

# 绍兴市越城区人民政府办公室文件

越政办发〔2023〕21号

---

## 绍兴市越城区人民政府办公室 绍兴滨海新区管委会办公室 关于印发《越城区、滨海新区加快建设高水平交通强区实施方案（2023-2027年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区级有关部门（单位）：

《越城区、滨海新区加快建设高水平交通强区实施方案（2023-2027年）》已经越城区人民政府、滨海新区管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

绍兴市越城区人民政府办公室      绍兴滨海新区管委会办公室

2023年5月31日

（此件公开发布）

# 越城区、滨海新区加快建设 高水平交通强区实施方案（2023-2027年）

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实省政府工作报告，体系化推进全省“十项重大工程”工作总体方案，加快建设高水平交通强区和加快推进水运复兴，实现高水平建设网络大城市目标，进一步发挥交通在“两个先行”中的先导作用，制定本实施方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和党中央、国务院关于加快交通强国建设的决策部署，强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，围绕加快建设高水平交通强区，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高越城区首位度、提升区域综合竞争力，积极融入绍兴高水平“网络大城市”建设，更大力度构建通道、优化网络、调整结构、服务民生，加快形成安全、便捷、高效、绿色、智慧的现代化综合交通运输体系。

**（二）主要目标。**围绕加快建设高水平交通强区，统筹推进全区铁路、轨道交通、公路、水运、管道等多种运输方式全面发展，形成多元立体、无缝衔接的综合交通基础设施体系和便捷舒适协同高效的综合运输服务体系。综合交通基础设施体系方面：加快建设多网衔接的综合交通基础设施体系，积极构建“对外369、内部123”的交通时空圈，实现对外30分钟抵达杭州、宁

波，接入萧山机场；60分钟联通上海、苏州，到达宁波机场；90分钟畅达上海都市圈，直通虹桥机场；内部10分钟接入高快系统、实现内部畅联，20分钟实现三区快联、联通高铁枢纽，30分钟市域通达。综合运输服务体系方面：全力构建互联互通、城乡一体、无缝衔接的现代化综合交通运输体系，重点加快推进以外畅内联为核心的航道网络体系建设，建成与全国及世界主要城市快速通达的网络大城市。

到2027年，实施重大交通项目15个，总投资523亿元，计划累计完成交通总投资约370亿元，全区综合交通线网里程达到1224公里。

**越城区、滨海新区加快建设高水平交通强区实施方案重要指标一览表**

序号	类别	主要指标	2023年	2027年
1	交通强区	道路交通事故万车死亡率（人/万车）	4.6	1.2
2		公路技术状况指数（MQI）	87.1	92.3
3		国道一级公路占比（%）	67	100
4		综合交通线网里程数（公里）	1121	1224
5		综合交通线网密度	1.72	1.88
6		乡镇三级以上等级公路覆盖率（%）	100	100
7		城乡公交一体化率（%）	98	≥98
8		行政村主要快递品牌服务覆盖率（%）	95	98
9		干线公路网平均车速（公里/小时）	50	55
10		轨道交通里程数（公里）	23.4	39.8
11		老旧营运货车淘汰率（%）	15	60
12		城市公交新能源车辆占比（%）	88	95
13		出租（含网约车）新能源车辆占比（%）	65	80
14		货运周转量（亿吨公里）	22	28
15		客运周转量（亿人公里）	4	4.7
16	水运复兴	内河集装箱吞吐量（万标箱）	6	9.5
17		新增500吨级以上内河规模化集约化泊位	0	2
18		新增高等级航道	0	9

## 二、加快建设高水平交通强区重点任务

### （一）建设内畅外联干线铁路网

1. 完善铁路网络布局。全面构建运输高效、通联全国的干线铁路网，提升客货运体系服务能力，推动高速铁路及普速铁路干线网形成“井”字形主骨架，都市圈城际及市域铁路网形成“一环多连”网络布局，重点推进铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程等项目建设。（责任单位：区发改局、区交通运输局、区自然资源和规划分局）

2. 铁路安全治理体系现代化。坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，扎实推进铁路安全治理体系和治理能力现代化。（责任单位：区发改局、区交通运输局、区综合执法局）

### （二）建成融杭联甬的现代公路网

1. 优化高速公路网络布局。积极推进杭甬高速局部抬升等项目改扩建，重点推进杭绍甬智慧高速公路绍兴段建设。到2027年，打造“四横两纵”高速公路网，加强与杭州、宁波等周边城市的快速联系，促进区域一体化发展。同时开展高速公路智慧化改造的前期研究，为数字公路的发展打下基础。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局）

2. 实施国省道提质改造。打造高标准的国省干线公路网。重点推进104国道绍兴东湖至蒿坝段改建工程（越城段）、329

国道上虞盖北至道墟段改建工程滨海新区段等建设；推进鄞州至开化公路（绍兴蒿坝－漓渚段）及秀洲至仙居公路（绍兴滨海至富盛段）工程的前期研究。干线公路网络标准提升，服务能力显著增强。聚焦提升网络化水平、优化路网等级结构，到 2027 年，实现“国道一级公路 100%”、实现省道二级公路 100%。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局、新区规建局、新区发展集团、区域发集团、袍投集团）

**3. 配合推进城市快速路网建设。**完善高速公路出口与城市道路布局，优化快速路、主次干道、支路等级配合理的地面道路网系统，配合市级部门实施市区快速路二期建设规划，推进“六横八纵”快速路网体系建设，建成快速路 11.7 公里，总里程达 98.51 公里。到 2027 年，实现市区 10 分钟上高速，形成市区 30 分钟通勤圈。（责任单位：区发改局、区财政局、区建设局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局）

### **（三）构建多式融合轨道交通网**

**1. 建设三区一体的轨道交通网。**聚焦服务城市中心区，加速三区融合发展，建设轨道上的绍兴，发挥城市轨道交通绿色安全、便捷高效和大能力运输优势，加快构建绍兴城区快速通勤系统“四横四纵”主骨架，重点推进绍兴轨道交通二期项目建设，编织多制共营、杭绍甬一体的轨道交通网，建成 16.4 公里，达 39.8 公里，到 2027 年实现越城与柯桥、上虞地铁互通。（责任单位：区发改局、区财政局、区建设局、区交通运输局、区自然

资源和规划分局、区生态环境分局)

**2. 强化轨道交通多网衔接。**统筹考虑重点都市圈轨道交通网络布局，做好城市轨道交通与干线铁路、城际铁路、市域铁路等多种轨道交通制式及地面公交、城市慢行交通系统的衔接融合，探索都市圈中心城市轨道交通以合理制式适当向周边延伸。

(责任单位：区发改局、区财政局、区建设局、区交通运输局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局)

**3. 谋划中低运量轨道交通。**结合城市发展定位、经济社会发展水平、人口规模、交通需求、建设条件等实际情况，因地制宜发展轻轨(云轨云巴)、中低速磁悬浮、现代有轨电车等多制式轨道交通，探索中低运量轨道交通规划、投融资、建设管理、运营维护等发展模式。(责任单位：区发改局、区财政局、区建设局、区交通运输局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局)

#### **(四) 打造杭州湾区域性现代化枢纽节点城市**

推动全区客货运枢纽建设，统筹各种运输方式，打造铁路、公路、水路、公交、轨道交通有效衔接的综合交通枢纽和城市换乘中心，推动交通基础设施数字化。加快推进交通新基建，推动新技术与交通基础设施融合发展，打造辐射长三角的综合交通枢纽体系，规划形成以铁路绍兴北站、铁路绍兴站、滨海综合交通枢纽为主的客运枢纽结构，打造多式联运示范物流园，规划形成“两主一辅”的货运枢纽结构，建成绍兴港现代物流园区、杭州湾货运铁路站为主，集亚物流中心为辅的货运枢纽体系。(责任单位：区发改局、区财政局、区建设局、区交通运输局、区自然

资源和规划分局、区生态环境分局、区城发集团、新区发展集团、袍投集团)

### **(五) 实施“四好农村路”2.0 升级**

**1. 提升农村公路服务水平。**打造“四好农村路”2.0 版，到 2027 年，实现乡镇 100%通三级公路、80%以上行政村通双车道公路、百人以上自然村全部通等级公路；有效提升农村公路路况服务水平，健全日常养护机制，次（差）等路实现动态清零；建立健全镇街路况检测、考核机制，农村公路优良中等路率达 90% 以上；全面处置四、五类桥隧；临水临崖及 4 米以上高落差路段安全防护设施实现全覆盖。（责任单位：区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局）

**2. 深化管养体制改革。**深化农村公路三级路长制，到 2027 年，全区域农村公路“路长制”智慧化管理体系覆盖率达 100%。争创省级“四好农村路”示范县、培育一批“四好农村路”示范乡镇，高质量建设美丽农村公路，农村公路与乡村产业、旅游、文化、生态深度融合发展，显著带动乡村经济增长和农民增收致富，人民群众获得感、幸福感显著增强。（责任单位：区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局）

**3. 加快推进城乡公交一体化。**建成便捷高效、多元一体、智慧低碳、舒适安全的城乡公交一体化服务体系，到 2027 年，城乡公交一体化率超 98%。（责任单位：区发改局、区公安分局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区邮管局）

**4. 深化客货邮融合发展。**完善客货邮物流网络体系，加速

拓展“以客带货”线路，到2027年，提升改造“多站合一”乡镇客货邮融合综合服务站1个以上，“一点多能”村级农村物流服务点10个以上，开通农村客货邮合作线路2条以上，行政村主要快递品牌服务覆盖率达98%。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区邮管局）

## （六）推动交通运输绿色发展

**1. 实施交通运输节能减排降碳。**加快老旧营运车辆淘汰更新，积极推动水运基础设施建设，推广“公转水”“公转铁”示范工程，建立重货“碳效码”应用平台，到2027年，城市公交新能源化比例达95%，出租（含网约车）新能源车辆占比达80%，国四营运柴油货车淘汰比例达70%，国四以下营运柴油货车淘汰比例达90%，全区货运企业“碳效码”申领率达80%。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区生态环境分局、区大数据中心）

**2. 促进资源节约集约利用。**统筹交通线路、枢纽等设施布局，合理确定与国土空间规划“三条控制线”关系。完善节约集约的交通基础设施建设标准，积极推行节地技术，大力推广标准化设计及装配化施工。推广废旧材料再生综合利用，基本实现路面旧料“零废弃”，推进交通资源循环利用产业发展。（责任单位：区建设局、区交通运输局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局、区城发集团、新区发展集团、袍投集团）

**3. 强化绿色交通科技支撑。**重点围绕绿色交通新技术、新产品、新装备开展科技攻关，在新能源和清洁能源应用、交通污染综合防治、交通生态环境保护与修复等领域取得突破。完善绿



色交通科技创新成果的评价与转化机制，加快先进成熟适用绿色技术示范、推广与应用，到2027年，推广1项交通低碳技术。

（责任单位：区科技局、区建设局、区交通运输局、区生态环境分局、区域发集团、新区发展集团、袍投集团）

### （七）打造平安交通、品质交通

**1. 完善安全生产管理体系。**健全交通安全生产法规制度和标准规范，构建安全生产风险管控预防体系，建立健全安全生产风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任等机制。落实安全生产监督管理责任，完善安全生产事故和重大隐患的问责追责机制。（责任单位：区建设局、区交通运输局、区应急管理局、区域发集团、新区发展集团、袍投集团）

**2. 提升基础设施安全水平。**完善交通基础设施安全技术标准规范，构建现代化工程质量管理体系，高水平推进精品建造和精细管理，推进专业化、信息化、精细化养护，增强综合交通运输运行监测、事故感知、预测预警、安全监管，保障基础设施运行安全。到2027年，道路交通万车死亡率降低至1.2人/万车。

（责任单位：区建设局、区交通运输局、区应急管理局、区域发集团、新区发展集团、袍投集团）

**3. 推动交通品质工程建设。**坚持理念创新、方法创新和手段创新，通过标准化设计、标准化施工、精细化管理、高标准推进，打造内实外美、安全耐久、生态和谐、营运舒适的交通建设工程，工程内在质量和外观品位水平处于全省前列。到2027年，公路技术状况指数（MQI）达92.3，标准化施工覆盖率、一次验

收合格率达 100%。（责任单位：区交通运输局、区域发集团、袍投集团）

**4. 提升应急救援保障能力。**构建“平时服务、灾时应急、战时应战”韧性交通运输体系，完善综合交通应急管理体制机制，建立省市县联动、水陆空协同、军民融合应急救援联动机制，完善交通安全应急法规制度和预案体系。（责任单位：区公安分局、区建设局、区交通运输局、区应急管理局、区域发集团、袍投集团）

### 三、加快水运复兴工程重点任务

**（一）推进航道网络提质扩能。**推进杭甬运河三级航道整治与滨海连接线实施建设，建成三级航道 8 公里。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局、区域发集团）

**（二）推动水路运输高效顺畅。**大力推动海河、公水、铁水等多式联运机制发展，用好“1+9”物流扶持政策，放量水运潜能，着力发展开辟新内河集装箱航线，建设集装箱泊位；主动对接“四港”云平台，实现多式联运信息互联共享，提供“一单制”全程物流服务，推动公转水、集装箱多式联运，水运货运量、内河集装箱吞吐量、全市大宗货物“公转水”量稳中有升；推进北斗导航、人工智能、5G 网络、区块链等技术在内河航运领域的创新应用。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区大数据中心）

**（三）探索开展水路交旅融合。**以运河文化带、诗路文化带

以及曹娥江、杭甬运河、浙东古运河等美丽航道建设为契机，串点成线，实现辖区重点水域水上旅游“全覆盖”。高质量建设和提升一批旅游客运码头、水上服务区，打造美丽航道 60 公里，建成 1 条省级精品旅游航线。（责任单位：区发改局、区交通运输局、区农水局、区文旅集团）

**（四）提升航运服务现代化水平。**进一步提高港口岸电覆盖率和岸电使用量，内河骨干航道码头、锚泊服务区、锚泊区岸电设施覆盖率达 100%，新建港口岸电设施 2 套，船舶水污染物接收转移处置闭环率达 100%。进一步普及北斗、5G 等新一代信息技术在航道、港口、船舶中的应用，建设智慧航道 1.8 公里。推进内河船型标准化，优化船舶运力结构，引导船舶大型化，加大内河集装箱等专用船舶发展；大力发展内河集装箱运输，鼓励集装箱专用码头建设，引导适箱货物“散改集”，引导集装箱货物“公转水”。（责任单位：区发改局、区经信局、区交通运输局）

#### **四、加快推进一批战略性、引领性重大工程**

**（一）加快长三角一体化外联内畅工程建设。**总投资约 78.3 亿元。推进杭绍甬智慧高速公路绍兴段项目，确保 2023 年建成；推进杭甬高速公路局部抬升项目，力争 2023 年开工。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局）

**（二）加快市区轨道交通网建设。**配合市级部门推进绍兴轨道交通二期建设，力争 2023 年开工、2028 年建成。（责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和

规划分局、区生态环境分局)

**(三) 加快市区快速路网建设。**总投资约 108 亿元。推进市区快速路二期建设，2023 至 2026 年规划实施 3 个快速路项目，总里程约 11.7 公里。(责任单位：区发改局、区财政局、区建设局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局)

**(四) 加快航道基础设施建设。**总投资约 36.6 亿元。加快推动杭甬运河三级航道整治工程(绍兴段)，先行段力争 2023 年开工、2027 年建成；推进滨海连接线越城段(柯桥齐贤后高一新三江闸)，力争 2024 年开工、2028 年建成。(责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局)

**(五) 加快“四沿”美丽富裕干线路建设。**总投资约 232.3 亿元。推进 104 国道绍兴东湖至蒿坝段改建工程、329 国道上虞盖北至道墟段改建工程等项目建设；推动 S207 秀洲至仙居公路(绍兴滨海至富盛段)、S309 鄞州至开化公路(绍兴蒿坝一滴渚段)等省道项目开工建设。(责任单位：区发改局、区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局、区生态环境分局)

**(六) 加快“四好农村路”提升工程建设。**总投资约 8 亿元。新改建农村公路 45 公里，实施养护工程 150 公里。(责任单位：区财政局、区交通运输局、区农水局、区自然资源和规划分局)

## 五、保障措施

**(一) 强化组织领导。**优化区级协调机制，建立工作专班，

完善区级联动推进机制，实行挂图作战、节点管控和清单管理，建立健全重大项目问题清单、责任清单、进度清单及问题销号机制，保障项目高效推进。完善督查考核制度，营造比学赶超抓重大项目推进的良好氛围。

**（二）注重统筹协调。**优化综合交通管理体制机制。统筹制定行业发展战略、规划和政策。加强多种运输方式无缝衔接，强化规划协同，实现“多规合一”“多规融合”，提升综合交通整体效能。

**（三）加强要素保障。**争取重大项目用地指标，按照“最多跑一次”改革要求及时审查审批，支持实施分段报批和先行用地报批，给予政府债券支持。合理划分区财政事权与支出责任，加强区级统筹，强化区级对基础路网主体责任。创新交通投融资模式，盘活存量资产，继续发掘民间资本，推进社会资本参与交通基础设施建设。

附件：越城区、滨海新区加快建设高水平交通强区领导小组和工作专班

附件

## 越城区、滨海新区加快建设高水平交通 强区领导小组和工作专班

### 一、领导小组人员名单

组 长：钱林江

副组长：金均海 区政府

胡淼华 区政府

成 员：朱惠丰 区府办

朱伟刚 区府办

蒋国梁 区发改局

朱建华 区经信局

谢 菁 区科技局

赵雄伟 区财政局

王宝金 区建设局

柳祖耀 区交通运输局

章国荣 区农水局

金锦林 区邮管局

金 峰 区应急管理局

马 超 区综合执法局

金建兴 区自然资源和规划分局

刘明华 区生态环境分局

傅秀美 区城发集团

阮利平 新区规建局

吴立平 新区发展集团

寿景兴 袍投集团

领导小组下设工作专班，工作专班设在区交通运输局，柳祖耀同志兼任工作专班主任，具体承担加快建设高水平交通强区日常工作。

## 二、工作专班人员名单

主任：柳祖耀 区交通运输局

副主任：蔡 斌 区交通运输局

叶心刚 区交通运输局

李新明 区交通运输局

吕 磊 区发改局

刘 伟 区经信局

李 钢 区科技局

王 萍 区财政局

严玉锋 区建设局

楼克平 区农水局

王如芬 区邮管局

张 冲 区应急管理局

罗正华 区综合执法局

王 凯 区自然资源和规划分局

诸 明 区生态环境分局

周 炳 区城发集团

洪永吉 新区规建局

徐建效 新区发展集团

王 勇 袍投集团  
单晓敏 区公路与运输管理中心  
成 员：汤佳柯 区发改局  
周岳龙 区经信局  
吴 俊 区科技局  
孔 正 区财政局  
郑永萍 区建设局  
陈卫刚 区交通运输局  
金海林 区交通运输局  
郦 彪 区交通运输局  
姜 维 区农水局  
孟志锋 区邮管局  
董良丰 区应急管理局  
陈 金 区综合执法局  
王 萍 区自然资源和规划分局  
任 曼 区生态环境分局  
胡旅旅 区城发集团  
钟 晓 新区规建局  
倪浩庆 新区发展集团  
娄玉凤 袍投集团  
何伟兴 区公路与运输管理中心

以上成员如有变动，由所在单位接任领导自然更替。

---

抄送：滨海新区管委会、镜湖新区开发办，区纪委、区监委。

---

绍兴市越城区人民政府办公室

2023年5月31日印发

---