

绍兴市越城区人民政府文件

越政发〔2021〕10号

绍兴市越城区人民政府 关于印发《越城区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《越城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第九届人民代表大会第五次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

绍兴市越城区人民政府

2021年4月9日

（此件公开发布）

抄送：市府办，区纪委、区委各部门、区人大办、区政协办、区人武部、区法院、区检察院。

绍兴市越城区人民政府办公室

2021年4月9日印发

目 录

一、“十三五”时期发展成就	
(一) 活力越城绽放发展光彩.....	5
(二) 品质越城彰显城市风华.....	7
(三) 和谐越城展现幸福画卷.....	10
二、“十四五”经济社会发展新形势	
(一) 面临形势.....	13
(二) 发展机遇.....	14
(三) 面临挑战.....	16
三、“十四五”经济社会发展新要求	
(一) 指导思想.....	17
(二) 战略基点.....	18
(三) 根本任务.....	19
(四) 发展目标.....	20
四、突出人才首位战略，奋力提升创新首位度	
(一) 打造首位度人才“特区”.....	25
(二) 打造区域性创新高地.....	26
(三) 强化企业创新主体地位.....	27
五、加快两业融合发展，奋力提升产业首位度	
(一) 打造先进智造基地.....	29
(二) 建设现代服务业强区.....	32
(三) 推进农业农村现代化.....	34
六、服务新发展格局，奋力提升开放首位度	
(一) 主动融入国内国际市场.....	36
(二) 全力打造高能级开放平台.....	37
(三) 积极促进消费扩容升级.....	39
(四) 持续拓展有效投资空间.....	40

七、促进城市能级跃升，奋力提升城市首位度	
（一）全面融入长三角一体化.....	41
（二）加快推动全域协同发展.....	43
（三）着力打造高品质中心城区.....	44
八、推动传统文化守正创新，奋力提升文化首位度	
（一）加快传统文化传承创新.....	46
（二）提升公共文化服务水平.....	48
（三）促进文化产业繁荣发展.....	49
九、建设美丽“稽山鉴水”，奋力提升生态宜居首位度	
（一）打造美丽越城“新名片”.....	50
（二）打造无废城市示范区.....	51
（三）打造生态保护最严区.....	52
十、实施数字化集成改革，奋力提升营商环境首位度	
（一）实施具有越城标识度改革.....	54
（二）推进营商环境便利化行动.....	56
（三）打造数字化服务型政府.....	57
十一、共建整体智治体系，奋力提升基层治理首位度	
（一）率先实现教育现代化.....	58
（二）深入推进“健康越城”建设.....	59
（三）着力提升高福祉民生保障.....	60
（四）加强和创新社会治理.....	61
十二、保障措施	
（一）坚持党的领导核心地位.....	63
（二）突出规划纲要统领作用.....	64
（三）强化重大项目建设保障.....	64
（四）健全资源要素保障机制.....	65
（五）完善各类扶持政策体系.....	65

过去五年是越城区砥砺前行、跨越奋进的五年。在省委省政府、市委市政府的关心支持下，在全区人民共同奋斗下，越城区经济社会实现跨越式发展，率先全面建成高水平小康社会，奋力推动“三个越城”宏伟蓝图变为美好现实，走出了打造全市首位度中心城区的坚实步伐。“十四五”时期，是越城区开启全面建设社会主义现代化强区新征程的起步阶段，是迈入全面高质量发展的关键时期。站在新的历史起点，全区上下需要进一步形成共识、凝聚力量、激发活力，不负新时代，展现新作为，书写新篇章。

一、“十三五”时期发展成就

（一）活力越城绽放发展光彩

经过五年发展，越城已经跃升为一座经济强劲、创新活跃的活力之城。

1. 聚焦重大改革，综合实力大幅跃升。五年来，越城区抢抓重大改革机遇，全面整合国家级高新区、国家级经开区，与滨海新区政区合一，以大平台支撑全区经济社会赶超式发展。2020年地区生产总值突破1000亿元¹，人均生产总值达到13.1万元，年均增长9.1%。一般公共预算收入达到72.69亿元，是2015年的3.3倍。固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸出口分别为565亿元、620.5亿元、566.7亿元，是2015年的4.2倍、2.9倍和4.9倍。

¹ 为体现可比性，“十三五”回顾中所用的数据均为除沥海街道以外的16个镇街的数据。

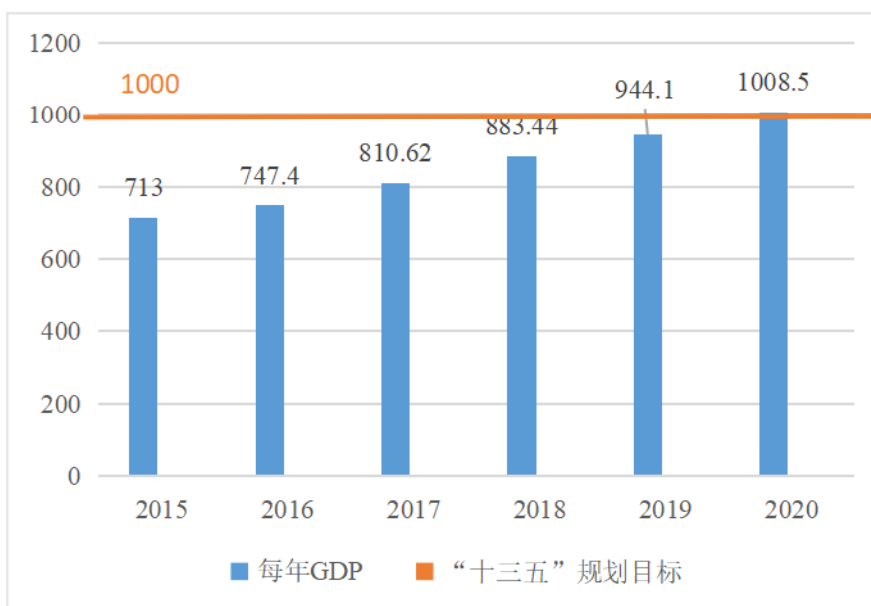


图1 “十三五”期间全区 GDP 增长情况（亿元）

2. 聚焦动能转换，产业升级步伐加快。五年来，越城区坚定不移念好“两业经”，大力实施招商引资“一把手工程”、数字经济“一号工程”，累计利用外资 8.4 亿美元，引进内资 300 亿元。集成电路产业和高端生物医药产业平台入选全省“万亩千亿”新产业平台，中芯国际、长电科技、越海百奥等一批重大项目相继落户，印染化工等传统产业改造提升有序推进，家用电器制造业改造提升、小微企业“银商合作”列入全省试点，小微园区数和入园企业数均居全市首位。

3. 聚焦科技赋能，创新动力显著增强。五年来，越城区全面实施创新驱动发展战略，大力实施“科技新政”、“人才新政”，科技创新体系不断完善。累计建成区级以上创新园区 39 个、总面积 70 万平方米，先后引进水木湾区科学园、复旦科技园、浙大研究院等校地合作平台，入选省级产业创新服务综合体 5 个、

总数全市第一，引育高层次人才 216 名，国家高新技术企业增至 344 家，规上工业企业研发中心实现全覆盖，全社会研发费用投入增长 7.8 倍，高新技术产业增加值占比提高到 55.5%。

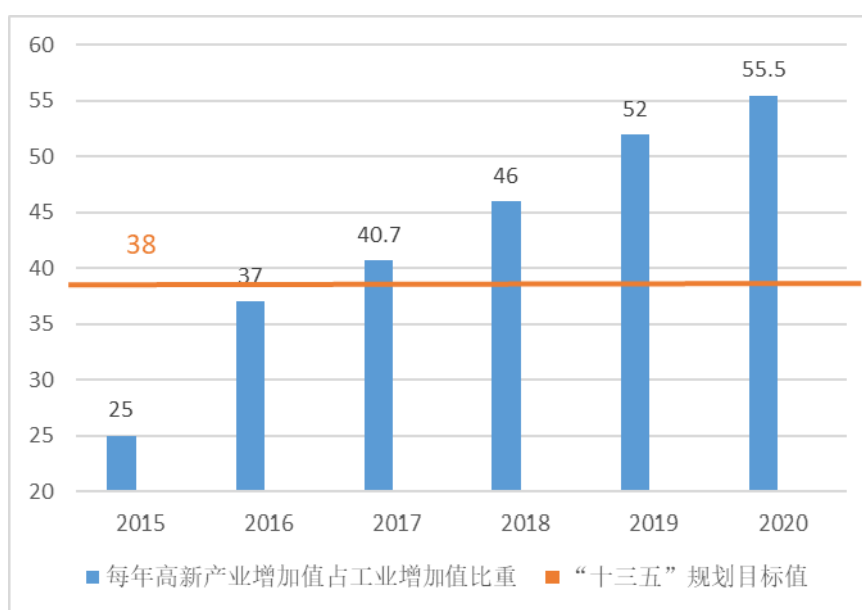


图 2 “十三五”期间全区高新技术产业增加值占比情况 (%)

(二) 品质越城彰显城市风华

经过五年发展，越城已跃居成为一座文明富裕、生态宜居的品质之城。

4. 聚焦城乡一体，城市形象持续提升。五年来，越城区坚定不移唱好“双城计”，投入 650 亿元，完成拆迁征收 1050 万平方米、惠及居民 31500 余户、腾出空间 2 万余亩，极大拓展城市发展空间，常住人口城镇化率达到 81%。古城保护利用全面加速，实现古城道路沿线景观提升全覆盖，“一城一桥三故里”项目群形象全面呈现，古城面貌焕然一新。合力推进全市域交通基础设施互联互通，区内在建工地近 500 个、总投资超 2000 亿元，32 省

道、群贤路、凤林路、绍三线北延、迪荡湖隧道等主干道路建成通车，新三江闸等百亿水利工程顺利推进。城市管理智慧升级，高分通过全国卫生城市、全国文明城市复评。连续三年成功举办“同心·越城”大会、集成电路产业峰会、中德峰会等重大活动，城市美誉度显著提高。大力实施乡村振兴战略，高质量完成全国农村集体产权制度改革试点、小城镇环境综合整治，全面启动美丽城镇建设，创成“五星 3A”村 129 个、新时代美丽乡村 85 个，消除年经营性收入 30 万元以下经济薄弱村。累计完成“三改”2100 余万平方米、拆违 884 万平方米，获批省“基本无违建区”、国土资源节约集约模范区。

5. 聚焦生态建设，污染防治成效显著。五年来，我们深入贯彻“两山”理念，生态环境质量公众满意度预计达到 80% 以上。坚决打好蓝天保卫战，空气质量优良率升至 85%，PM2.5 年平均浓度降至 27 微克/立方米，改善率全省第一。大力实施“污水革命”，全面剿灭 V 类、劣 V 类水体，“污水零直排区”建设实现全覆盖，功能区水质达标率保持 100%，获评省“清三河达标区”“五水共治”（河长制）工作优秀县（市、区），夺得“大禹鼎”。提质推进“垃圾革命”，城乡生活垃圾分类覆盖率分别达到 98.2%、96.7%，连续两年荣获全省生活垃圾分类工作优秀县（市、区）。扎实开展“无废城市”建设试点，垃圾总量实现负增长，资源化利用率、无害化处置率均达 100%。城乡公厕提标改造实现全覆盖。

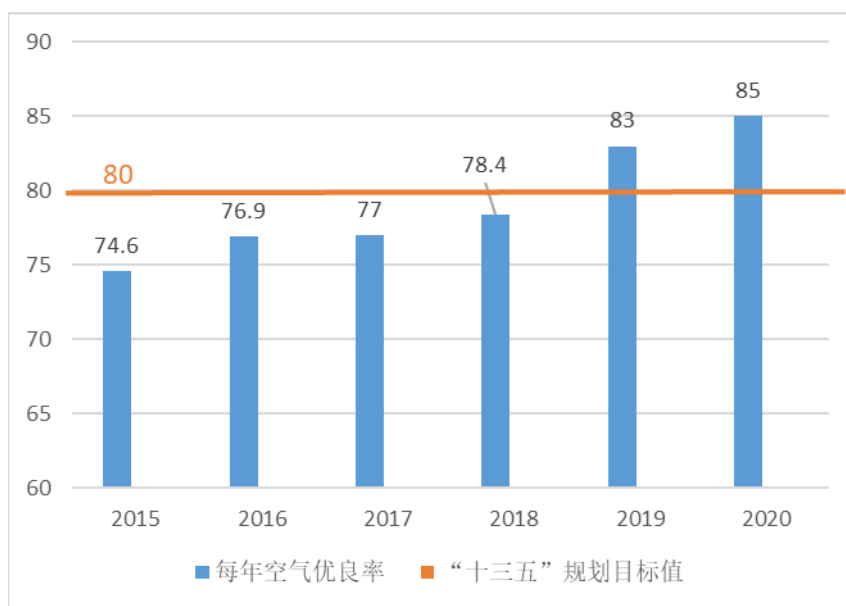


图3 “十三五”期间全区空气质量优良天气情况 (%)

6. 聚焦数字赋能，营商环境不断优化。五年来，越城区坚定不移打造“活力城”，平稳高效完成机构改革、区划调整，有效承接三轮下放事权，基本实现“三区同权”，区级自转功能全面增强。深入推进“最多跑一次”改革，加快实现“一窗受理”“一网办理”，网上办、掌上办、跑零次、即办率分别达 100%、95.8%、96.8%、83.4%，镇、村便民服务中心实现全覆盖。大力实施优化营商环境“10+N”便利化行动，落实减税降费、“五减”资金超 50 亿元，实施企业和个人全生命周期“一件事”改革，更高要求“减环节、减时间、减材料、减跑动”。推进 5G 基站建设审批“一件事”集成改革省级试点，建成 5G 基站 1300 余个，基本实现主城区 5G 信号全覆盖。加快推进政府数字化转型，提升“浙里办”“浙政钉”应用水平，着力构建线上线下融合的政务服务体系，“15 分钟政务服务圈”基本建成。

（三）和谐越城展现幸福画卷

经过五年发展，越城已经跃居成为一座幸福和谐、以人为本的魅力之城。

7. 聚焦共建共享，民生事业协调发展。五年来，我们扎实办好民生实事，一般公共预算内民生支出累计达 200 亿元。累计新增就业岗位 13 万个，城乡居民人均可支配收入分别达到 6.19 万元、3.86 万元，收入比降至 1.60，社保、医保参保率均超过 99%。新扩建学校 42 所、新增学生容量 2.8 万个，省义务教育标准化学校创建率达 100%，获评省“教育基本现代化区”。成立越城区人民医院，投资 12 亿元的新院开工建设，医联体、健共体实现全覆盖，“15 分钟医疗服务圈”基本形成。全面实施老旧小区改造，基本消除城乡 C 级 D 级危房。率先实现城乡一体化供水，镇街示范性养老服务中心实现全覆盖，成功联创省“双拥模范城”。



图 4 “十三五”期间全市城乡居民收入情况（元）

8. 聚焦整体治理，社会大局保持稳定。五年来，越城区大力推进平安越城建设，群众安全感实现“五连升”。统筹“两战”取得重大胜利，实施全省第一个整村医学隔离，较早实现疫情“未扩散”、患者“零死亡”、医护“零感染”目标，复产指数位列全市第一。创新发展新时代“枫桥经验”，深入推广党建“契约化”共建、五邻社等社区治理新模式，成功列入全国社区治理和服务创新实验区、新时代文明实践中心建设试点区，“四治融合”格局基本形成。纵深推进扫黑除恶专项斗争，持续实施安全生产专项整治，刑事治安警情、安全事故率、死亡人数年均下降 16%、20%、25%，成功创建省级食品安全区、农产品质量安全放心区、渔业平安示范县，连续十五年荣膺省平安县（市、区）称号，成功夺得“一星金鼎”。

与此同时，当前发展中一些不平衡不充分的问题需要引起重视。一是城市能级有待提升。中心城市首位度不明显，内部各区块有待加强融合，长三角一体化进程有待加快，对全市经济社会发展的带动力相对偏弱。二是产业发展层次仍然偏低。集成电路、生物医药等新兴产业规模相对较小，新引进重大产业项目尚未形成规模产能，袍江经开区和高新区两大国家级开发区在全国排名靠后。三是科技创新能力仍显不足。高端人才缺乏，高水平大学、科研机构数量不够多，国家级实验室尚处于空白，R&D 经费占 GDP 比低于全省平均水平。四是生态环保、民生领域还存在不少短板，群众对教育、医疗、养老、住房等还有不满意的地方。

“十三五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称		2020年 目标值	2020年 预计值	完成 情况
1	全区生产总值（亿元）		1000	1008.5	完成
2	人均生产总值（元）		130000	130913	完成
3	公共财政预算收入（亿元）		72.69	72.69	完成
4	固定资产投资（亿元）		550	565	完成
5	社会消费品零售总额（亿元）		600	620.5	完成
6	第三产业增加值（亿元）		620	634.5	完成
7	高新技术产业增加值占工业增加值的比重（%）		40	56	完成
8	研究与试验发展经费支出占 GDP 比重（%）		2	2.4	完成
9	专利授权量（件）		4500	6500	完成
10	新增人才资源数量（万人）		10	10	完成
11	外贸出口（亿元）		430	566.7	完成
12	新增城镇就业人数（万人）		8	10	完成
13	城乡居民医疗保险参保率（%）		≥99	≥99	完成
14	城镇登记失业率（%）		2.5	1.8	完成
15	城镇常住居民人均可支配收入（元）		63000	61860	完成
16	农村常住居民人均可支配收入（元）		38000	38632	完成
17	义务教育学校省标准化达标率（%）		≥98	100	完成
18	人均期望寿命（年）		81	82.99	完成
19	机构养老床位数占老年人口总数比例（%）		4	4.13	完成
20	规模以上单位工业增加值能耗降低率（%）		市下达指标	完成市下达指标	完成
21	主要污染物排放（万吨）	化学需氧量排放（万吨）	市下达指标	完成市下达指标	完成
		氨氮排放（万吨）		完成市下达指标	完成
		二氧化硫排放（万吨）		完成市下达指标	完成
		氮氧化物排放（万吨）		完成市下达指标	完成
22	单位生产总值二氧化碳排放量（吨/万元）		——	——	不考核
23	全年优良天气达标率（%）		≥80	85	完成
24	地表水环境质量合格率（%）		100	100	完成
25	生态环境质量公众满意度（%）		≥75	80	完成
26	城市化率（%）		80	81	完成
27	城乡居民收入比		<1.7	1.60	完成
28	亿元生产总值生产安全事故死亡率（%）		<0.1	0.011	完成
29	民生改善满意度（%）		>75	80	完成

注：为体现可比性，2020年目标值和预计值均为不含沥海街道数据。

二、“十四五”经济社会发展新形势

(一) 面临形势

1. **国际形势：百年变局。**“十四五”时期，国际形势复杂严峻，当今世界正经历百年未有之大变局。国际疫情出现大爆发趋势，全球面临经济大衰退。IMF 预测，世界上 90% 的经济体将陷入衰退，只有包括中国在内的少数几个国家正增长，世界经济重心将加快“自西向东”位移。美国采取逆全球化战略试图扭转这种趋势，中美关系呈现加速恶化态势，由竞争合作走向全面竞争，总体上判断美国与中国将在较长时期内处于某种程度上的持续“对抗”关系中。越城区“十四五”发展必然会受到国际疫情蔓延、全球经济衰退和中美贸易摩擦的影响。

2. **国内形势：发展新格局。**“十四五”时期，我国着力推动形成国内国际双循环发展新格局。面对中美关系、新冠肺炎疫情等变局，习近平总书记指出要“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。作为全球第二大经济体，增强生产与市场的独立性，减少对外部产业链和需求的依赖，成为拉动世界经济增长的主要力量，是必然的趋势。在这种新格局下，开启高质量发展、现代化建设新征程，将成为越城区“十四五”时期确定发展思路、制定经济政策、实施重点任务的根本要求。

3. **省域形势：重要窗口建设。**“十四五”时期，浙江省将着力建设“重要窗口”。2020 年，习近平总书记赋予浙江“努力成为

新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，这是浙江改革发展史上具有里程碑意义的大事。浙江省委作出《关于深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神努力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的决议》，提出从13个方面努力建设好“重要窗口”。浙江省委全会进一步明确“十四五”时期目标为争创社会主义现代化先行省。“十四五”时期，越城区应努力在省“重要窗口”建设中展示靓丽“越城风景”。

4. 市域形势：率先发展。最近，省委书记袁家军在参加省委十四届八次全会绍兴组讨论时，赋予绍兴“率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路”的重大使命和“四个率先”的具体目标，即要率先走出腾笼换鸟、凤凰涅槃的智造强市之路；要率先走出面向全国、走向全球的高效循环之路；要率先走出人文为魂、生态塑韵的城市发展之路；要率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路。“十四五”时期，越城区要为绍兴率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路再立新功。

（二）发展机遇

“十四五”时期，在新的形势下，越城区面临多重重大战略叠加机遇，主要体现在“四个高度契合”：

机遇一：高度契合浙江“大湾区”战略，成为绍兴高质量发展重要增长极的机遇。“大湾区”建设是浙江省“四大建设”的重要一环，浙江大湾区建设突出环杭州湾经济区，重点打造杭州钱塘新

区、宁波前湾新区、绍兴滨海新区、湖州南太湖新区省首批“四大新区”，成为浙江经济发展的最高能级战略平台。绍兴滨海新区包含了越城区两个国家级开发区和一个市级开发区，托管了越城区 17 个镇街中的 10 个。越城区有望与滨海新区实现“双向赋能”，发挥“1+1>2”的效果，共同打造成为绍兴高质量发展的重要增长极。

机遇二：高度契合绍兴“大城市”建设，成为全市最具首位度的中心城区的机遇。绍兴正以新一轮城市总体规划修编为契机，结合“城市北进，旅游南延，沿江开发，多向拓展，成为杭甬间崛起的大城市”战略导向，致力于推动全市域协同发展和三区融合发展。越城区处于三区融合的“几何中心”，有望通过推动“三区”（柯桥、越城和上虞）融合，唱好古城新城联动发展的“双城计”，凸显全市最具首位度中心城区的地位，共同打造绍兴大城市核心版图。

机遇三：高度契合“数字经济”发展，成为长三角集成电路产业新高地的机遇。数字经济是世界潮流、时代机遇。浙江省率先提出全面实施数字经济“一号工程”，争创国家数字经济示范省。绍兴把集成电路产业作为发展数字经济的突破口。越城区是绍兴集成电路产业的主战场，集成电路小镇成功入选首批省“万亩千亿”新产业平台培育对象。随着中芯国际、长电科技等头部芯片企业落户，以及千亿级产业规模的形成，越城区有望成为长三角集成电路产业新高地。

机遇四：高度契合“国家级综保区”建设，成为全市对外开放新高地的机遇。综合保税区是我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域，也是高水平开放、高质量发展的平台和引擎。2020年，国务院正式批复同意设立绍兴综合保税区，这是继中国（绍兴）跨境电子商务综合试验区获批后，绍兴第二个重要的国家级开放平台。绍兴综合保税区位于越城区，规划总面积为1.72平方公里。越城区可以充分利用国家级综保区叠加国家级综试区优势，建设外向经济聚集区，打造对外开放新高地。

（三）面临挑战

“十四五”时期，越城区经济社会发展也面临着挑战，主要体现在“三个迫切需要”：

挑战一：处于高速增长向高质量发展的转变阶段，面临更为严峻的增速下滑挑战，迫切需要加快新旧动能转换。“十三五”时期，与全国趋势一致，越城区增长速度也呈现出逐步放缓的态势。“十四五”时期将是高速增长向高质量发展的转变阶段，受疫情影响，经济增速可能面临更为严峻的下滑挑战。支撑经济增长的传统要素红利减弱，能源、土地、水等资源利用率偏低，人口老龄化进程加快，劳动力短缺现象更趋常态化。“十四五”时期，迫切需要通过科技创新构建新的增长动能，加快“腾笼换鸟”，培育新兴产业，促进经济提质增效。

挑战二：处于城市化中后期阶段，面临“城市病”增多挑战，

迫切需要提升城市内涵品质。“十三五”时期是越城区城市化发展最快的五年，区划调整以及新一轮撤镇设街以后，越城区城市化率已到达 81%，预期到“十四五”末，越城区城市化率将达到 83% 以上。与此同时，随着城市化发展，“城市病”也将呈增多趋势，城市环境问题将越来越突出。“十四五”时期，迫切需把内涵式城市化作为发展重点，处理好城市发展与城市品位提升的关系，推进城市治理现代化，提升城市综合能级。

挑战三：处于改革攻坚期阶段，面临诸多矛盾和问题集中爆发挑战，迫切需要防范化解重大风险。“十三五”时期，越城区突发性公共事件呈增多趋势，规模企业债务危机时有发生。可以看出，越城区面临的这些挑战有外部宏观环境的影响，更多的是素质性、结构性、体制性矛盾长期积累的结果，其本质和根源是发展方式问题。“十四五”时期，迫切需保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持问题导向和底线思维，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，坚决打赢防范和化解各领域重大风险的攻坚战。

三、“十四五”经济社会发展新要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，忠实践行“八八战略”、奋力打造

“重要窗口”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，打牢高质量之基、建设首位度之区、走好现代化之路，深入谋划和推动新发展阶段五大战略基点，奋力打造大湾区发展重要增长极、杭绍甬一体化先行区、绍兴大城市建设引领区、千年古城文化高地，全方位、各领域、高质量打造全市首位度中心城区，在“重要窗口”建设中展示靓丽“越城风景”。

（二）战略基点

坚持高质量发展先行，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，锻造以创新为内核的发展主动能，实现内涵式增长。

坚持双循环驱动先行，立足长三角一体化发展和全省“四大”建设，全面建立现代产业体系、开放体系、市场体系、消费体系，努力打造国内国际双循环的重要节点。

坚持数字化改革先行，运用数字化理念、方法、手段，全方位、系统性重塑经济社会发展和政府机关运转模式，以数字赋能创造、拓展更多改革场景，努力实现区域治理科学化、精准化、协同化、高效化。

坚持影响力塑造先行，集中资源，做出特色，做强优势，打

造一批具有越城辨识度的“金名片”，形成层层放大的“滚雪球效应”。

坚持均衡性提升先行，统筹新型城镇化、乡村振兴和人的现代化，全面优化公共服务，更好满足人的全面发展，努力实现城乡一体、协调发展、共同富裕。

（三）根本任务

忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，全力争当“四个率先”先行区，在绍兴率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路中发挥引领作用。

——争当“率先走出腾笼换鸟、凤凰涅槃的智造强市之路”先行区。全力念好“两业经”，高水平推进重大科创平台建设，高起点建设滨海新区人才管理改革试验区，深入实施数字经济“一号工程 2.0 版”，大力推进“1234”先进制造业高质量发展行动计划，大力推进传统产业数字化、智能化改造，集中力量建设两大“万亩千亿”新产业平台，大力招引和培育“链主”型企业，打造全国集成电路产业高地和生物医药世界级制造业集群。

——争当“率先走出面向全国、走向全球的高效循环之路”先行区。主动服务和融入新发展格局，集成绍兴高新区、袍江经开区、绍兴综合保税区、跨境电商综试区等国家级平台优势，以超常规的力度推进绍兴滨海新区开发建设，加快大运河文化带和浙东唐诗之路建设，加强与山海协作区交流合作，打造成为全市融入“一带一路”、长三角一体化发展和“四大建设”、新时代“山

海经”的战略链接。

——争当“率先走出人文为魂、生态塑韵的城市发展之路”先行区。坚持把宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，对标世界文化遗产，加强古城保护利用，推进文商旅融合发展，全面优化生态环境质量和全域大花园形象，科学布局科教文卫等资源，创新推进未来城、未来社区规划建设和老旧小区改造提升，把越城打造成为“江南风”与“国际范”交融的品质家园。

——争当“率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路”先行区。以全面数字化转型改革为牵引，加快构建党建统领的整体智治体系，全面推进新时代党建“契约化”共建全覆盖，聚力建设全市首位度营商环境，创新推行矩阵式社会治理模式，高水平建设“掌上办事之区”“掌上办公之区”“掌上治理之区”，打造治理体系和治理能力现代化的标杆区。

（四）发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚力聚焦“四个率先”先行区，实现经济社会发展全面跃升，确保进入全省区（县、市）“第一方阵”，打造全市首位度中心城区。

——产业发展实现新跃升。集成电路、生物医药两大“万亩千亿”新产业平台基本建成，高端装备、智能家居等新兴产业集群发展，传统制造业核心竞争力显著提升，实现数字经济与实体经济、现代服务业与先进制造业、一二三产深度融合，产业基础高级化、产业链现代化水平有力提升，现代产业体系基本确立。

在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，全区生产总值突破 1500 亿元，人均生产总值突破 17 万元，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 15% 以上。

——城市功能实现新跃升。绍兴“融杭联甬接沪”桥头堡地位进一步确立，古城新城联动发展取得新的重大成效，各片区合理分工、功能互补、协同高效的空间新格局加快形成，滨海新区成为全市政治、经济、文化和科技中心。基础设施联通水平大幅提升，中心城区能级和品质达到“一线城市”水平，“江南风”和“国际范”充分彰显，常住人口城镇化率达到 83% 左右。

——文化魅力实现新跃升。社会主义核心价值观深入人心，历史文化保护传承利用进一步加强，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化自信充分彰显、文化形象更加鲜明、文明程度显著提升，城市人文内涵更加丰富，人的现代化走在前列，成为新时代绍兴文化现象和“文化高峰”的中心节点。

——生态环境实现新跃升。国土空间开发保护格局得到优化，绿水青山就是金山银山转化通道不断拓宽，“现代水乡公园城市”基本建成，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，稽山鉴水颜值不断刷新，城乡人居环境更加绿色宜居。

——动力活力实现新跃升。以数字化改革牵引全面深化改革，推动高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，基本建成全市首位度营商环境。开发开放平台体系全面形

成，滨海新区成为全省首批高能级战略平台，绍兴综合保税区成为全市对外开放的主平台，国家级袍江经开区和国家级绍兴高新区双双进入全国 50 强。科技创新综合实力和产业创新发展水平显著提高，全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.5%，初步建成首位度中心城区人才强区、创新强区和科技强区，科技创新综合实力位居全省前列。

——治理效能实现新跃升。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，新时代党建“契约化”共建实现全覆盖，越城区、滨海新区双向赋能运行机制不断深化，“整体智治、惟实惟先”的现代政府基本建成，各领域法治化水平全面提升，“一中心—四平台—多网格—全群众”矩阵式智治体系高效运作，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，发展安全保障更加有力，建成全国社会治理现代化标杆区。

——生活品质实现新跃升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步并领跑全市，城乡居民收入比进一步缩小。高质量教育、医疗、社会保障、养老服务体系基本形成，基本公共服务现代化水平走在前列，人人共享的数字社会率先形成，人民全生命周期需求得到更高水平满足，成为吸附长三角人才资源的引力场、人民美好生活的幸福家，人均预期寿命达到 83.5 岁。

越城区“十四五”规划纲要主要指标目标情况

类别	指标	单位	2020年 预计值	2025年	指标 属性
综合 实力	1. 全区生产总值	亿元	—	1500 以上	预期性
	2. 人均生产总值	元	127500	170000	预期性
	3. 一般公共预算收入	亿元	78.74	110	预期性
	4. 固定资产投资	亿元	583	1170	预期性
	5. 袍江经开区全国排名	位	91	50	预期性
	6. 绍兴高新区全国排名	位	95	50	预期性
科技 创新	7. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	4	15	预期性
	8. 高新技术产业增加值占工业增加值比重	%	55.5	>65	预期性
	9. 全社会研发费用投入占生产总值比重	%	2.4	3.5	预期性
	10. 人才资源总量	万人	32	41	预期性
	11. 每万人高价值发明专利拥有量	件/万人	—	18	预期性
	12. 规上工业企业亩均税收	万元/亩	15.9	23.4	预期性
	13. 规上工业企业亩均增加值	万元/亩	83.3	122.3	预期性
开放 活力	14. 外贸出口	亿元	566	720	预期性
	15. 社会消费品零售总额	亿元	680	1100	预期性
	16. 营商环境便利度	%	—	>90	预期性
	17. “掌上办事”政府服务事项覆盖率	%	86	>90	预期性
文化 发展	18. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	3.7 (2019)	5 左右	预期性
	19. 旅游业总收入	亿元	230	330	预期性
社会 民生	20. 常住人口城镇化率	%	78	83	预期性
	21. 城镇登记失业率	%	1.8	<3	预期性
	22. 城镇常住居民人均可支配收入	元	62700	88000	预期性
	23. 农村常住居民人均可支配收入	元	38500	55000	预期性
	24. 城乡居民收入比	倍	1.64	<1.6	预期性
	25. 人均期望寿命	岁	82.99	83.5	预期性
	26. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.5	3.5	预期性
生态 环境	27. 万元 GDP 综合能耗降低率	%	完成省市 下达指标	完成省市 下达指标	约束性
	28. 主要污染物排放降低率	%	完成省市 下达指标	完成省市 下达指标	约束性
	29. 全年优良天气达标率	%	85	≥92	约束性
	30. PM2.5 年均浓度	μg/m ³	<35	<28	约束性
	31. 人均公园绿地面积	平方米	15	17	预期性
治理 体系	32. 亿元生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.011	<0.01	约束性
	33. 粮食总产量	万吨	6.76 (2019)	6.76	预期性
	34. 综合行政执法事项占比	%	7.07	20	约束性

二〇三五年远景目标。我区将全面建成全市首位度中心城区，率先建成社会主义现代化强区。综合经济实力大幅度跃升，实现经济有速度的高质量发展，人均生产总值达到发达经济体水平，市场主体活力全面激发，“亩均论英雄”改革牵引资源配置能力显著提升，建成长三角人才集聚高地和高水平创新型城市，形成以“1234”先进制造业集群和标志性产业链为支撑、具有国际竞争力的现代产业体系。“融杭接沪联甬”枢纽功能充分发挥，绍兴滨海新区和镜湖大城市核心区全面建成，古城保护利用取得重大战略成果并具备申遗条件，城乡融合发展全面深化，城市能级大幅跃升。文化软实力持续增强，新时代绍兴“文化高峰”核心区基本建成，国民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展水平领先全国，高质量建成美丽越城，形成“三生三宜”的现代化国际化城市。整体智治体系全面建立，率先实现“契约化”引领“枫桥经验”特色的区域治理现代化，建成更高水平的法治越城、平安越城，成为营商环境最优区、最具安全感城市。高水平实现教育现代化、卫生健康现代化，建成体育强区，现代公共服务体系更加完善，居民人均收入和生活水平再迈上新的大台阶，共同富裕取得实质性重大进展。全面从严治党持续深入推进，清廉越城全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

四、突出人才首位战略，奋力提升创新首位度

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕人才强区战

略，厚植人才沃土，加快打造全市首位度人才特区和科技新区，构建具有越城标识度和核心竞争力的全域创新体系，全面提升创新驱动发展水平。

（一）打造首位度人才“特区”

1. 建设人才管理改革试验区。充分用好人才“引育留用管”自主权，以超常规举措和突破性制度打造人才引领、创新策源、产业创新、服务生态等具有国际竞争力的优势，加快推进人才发展组织体系、政策体系、平台体系、服务体系、生态体系“五大体系”建设，把试验区建设成为地域特色突出、人才资源密集、体制机制灵活、创新活力迸发的人才高地，初步建成长三角人才产业融合发展引领区，打造全市最高首位度“人才特区”和科技新区。

2. 打造高素质人才队伍。做足做好“人才+产业”文章，迭代升级特区人才新政，深入实施高层次人才特支计划，分类实施集成电路、高端生物医药等“万亩千亿”产业人才服务专项，大力引进“鲲鹏计划”等国际顶尖人才、科技领军人才和高水平创新团队，全面加强青年科学家、科技越商、高级蓝领、新时代工匠、农村归雁、乡村振兴领雁等培育壮大，深入开展高校毕业生“奔越”“留绍”行动计划，不断做大人才队伍“基本盘”。

3. 优化人才创新创业环境。推广应用“人才码”，深化人才全生命周期“一件事”改革，实现人才服务“一码集成”、人才办事“一网通办”、人才创业“一站服务”。开发上线人才地图，全面聚

合人才数据库信息，准确把握人才资源动态，开展“云招聘”“云洽谈”“云路演”，提升人才、项目、资本匹配的速度和效率。设立集成电路、高端生物医药“双百亿”产业基金，扩大政府性投资基金规模，打好“人才投”“人才贷”“人才保”“人才险”组合拳，引导金融机构、社会资本向人才靠拢，促进新技术产业化规模化应用。加大科技创新政策支持力度，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础研究和应用基础研究支持。健全科技诚信治理体系，弘扬科学家精神、新时代越商精神、工匠精神和劳模精神，创建大湾区院士之家、国际人才交流中心，每年举办集成电路、生物医药产业峰会和越州人才峰会，营造尊重知识、礼敬人才、崇尚创新的创新文化和浓厚氛围。

（二）打造区域性创新高地

1. 积极融入科创大走廊。贯彻省委省政府大湾区大通道大花园战略、市委市政府“两廊一带”的决策部署，积极融入绍兴“科创大走廊”大平台，全面实施越城科创大走廊建设规划，整合区域创新资源要素，高水平建设镜湖科技城、滨海科技城、鉴湖科技城和越城智汇芯城，布局越兴路创新经济带和曹娥江两岸创智云岛，完成国家级绍兴高新区整合提升，打造区域性创新高地，成为绍兴对接 G60 科创大走廊和上海全球创新中心的桥头堡。

2. 集聚高能级创新平台。发挥滨海新区产业创新大平台核心作用，全力推进集成电路、生物医药等领域建设国家或省级重点实验室，建成国家集成电路、生物医药创新中心，加快建设集

成电路产业工程师协同创新中心,加快建成集成电路、医疗器械、节能环保、黄酒产业、生物医药等创新服务综合体,打好关键核心技术攻坚战,加快在优势领域形成创新策源能力。加快新型科研机构建设,大力引进大院名校,持续深化北大信息技术科创中心、上海交大研究院、浙大微电子研究中心等科研机构建设,提高创新链整体效能。

3. 建设高层次孵化平台。完善科创园、孵化器、众创空间等多主体协同创新和全链条孵化体系,做强做优水木湾区科技园、复旦科技园、洋泾湖科创园、江滨科创园、兴湾精准医学产业园等科创园区。按照“建设一批、提升一批、清退一批、下放一批”的原则,理顺平台管理体制,引导支持有条件的镇街受托管理经营辖区内的创新平台。大力发展市场化、专业化“众创空间”,积极争创省级和国家级众创空间。

(三) 强化企业创新主体地位

1. 加大科技企业培育力度。实施科技企业“双倍增”计划,实施高新产业“壮群强链”工程,深入推进“雄鹰行动”“凤凰行动”“雏鹰行动”计划,做大高新技术企业群体,做强百亿规模创新龙头企业,加快培育更多“专精特新”企业,加大科技企业培育力度,完善“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制,加强源头孵化、初期培育、发展扶持,引导企业走高新技术企业发展道路。确保每年新增国家高新技术企业 70 家、省科技型中小企业 100 家以上。力争到 2025 年,全区拥有国家高新技术企业 800 家。

2. 引导企业加大研发投入。制定出台企业研发投入激励政策，落实研发费用加计扣除，引导企业主动加大研发投入。完善多层次研发体系建设，在规上企业研发中心“全覆盖”基础上，支持产值 10 亿元以上大型企业建立企业研究院、1 亿元以上龙头骨干企业建立企业研发中心。推动企业技术研发提升，帮助企业建立和完善研发管理制度，引导企业更好的开展科技创新活动，让更多的企业主动开展科技创新，加大研发投入。帮助企业积极申报各类科技项目，争取上级补助资金。力争 2025 年，R&D 投入达到 3.5%以上。

3. 推动企业科技成果转化。积极参与重点项目攻关“揭榜挂帅”机制，发挥“越创盟”平台效应，支持企业开展关键核心技术联合攻坚和科技成果转移转化，推进集群产业研究院、创新综合体全覆盖。谋划建设 G60 科创走廊金南翼科技大市场，开展科技成果集聚、展示、交易、应用、推广等一体化的科技专业市场。全面推进既符合产业布局，又能推进产城融合的校地合作项目加速落地。发挥高校智力优势，对标先进地区，开展校企、院地合作，引导和支持高校创新资源下沉，支持院校携人才、项目、成果等创新要素，来越城区开展产学研合作。

五、加快两业融合发展，奋力提升产业首位度

发挥滨海新区核心引领作用，突出数字赋能，聚焦电子信息、现代医药、智能制造、现代服务业四大主导产业，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，不断做优做强实体经济，加快建

设长三角先进智造基地核心区。

（一）打造先进智造基地

1. 壮大先进智造产业集群。以培育重量级未来产业集群高地、标志性项目承载高地、领军型企业培育高地、创新资源要素集聚高地为目标，建成集成电路、生物医药两大“万亩千亿”新产业平台，力争到 2025 年，集成电路、生物医药两大产业总产值分别突破 1000 亿元。大力发展高端装备、智能家居、黄酒三大优势产业，打造成为全球知名的百亿级产业集群，带动全市制造业集群跃升，擦亮绍兴智造“金名片”。重点培育新能源汽车及关键零部件、医疗器械、节能环保新材料、5G 及人工智能等四大产业链，到 2025 年，基本形成国内领先国际一流、产学研用协同的完整产业链体系，引领相关配套产业集聚，推动形成新百亿级产业集群。

专栏一 重点产业集群发展方向和目标		
产业集群	发展方向	目标
集成电路	聚焦创新设计-制造-封测-装备和材料-存储和应用全产业链，以制造封测园、存储应用园、创新设计园三大园区建设为重点，以标志性项目引进、领军型企业培育、创新资源要素集聚、体制机制改革为突破口，以“一园一院一基金”模式构建集产业链、创新链、人才链、服务链、资金链于一体的高端集成电路产业生态，高标准建设集成电路省级“万亩千亿”产业平台。	到 2025 年集成电路总产值达到 1000 亿元，建成国家集成电路创新中心。
生物医药	紧跟国际生物医药发展趋势，积极引进国内外优秀创业创新型企业 and 团队，突破核心关键技术，提升生物医药开发能力和规模化生产能力，形成以基因工程、细胞工程、蛋白质工程、酶工程等药品研发及制造为主导，医疗器械及辅材、生物医疗服务为衍生的产业链发展格局。	到 2025 年，建成全省标志性的“万亩千亿”新产业平台，生物医药总产值达到 1000 亿元，打造国内知名生物医药产业基地。

专栏一 重点产业集群发展方向和目标		
产业集群	发展方向	目标
高端装备	以“自动化、智能化、特色化”为主攻方向，以新能源汽车及关键零部件、现代环保装备等为重点，着力推进信息技术、智能技术与装备制造的深度融合与综合集成，集聚一批自主创新能力强、品牌效应明显、市场占有率全国领先的重点企业，形成具有绍兴特色、专业优势明显的装备及关键零部件制造体系，	到2025年高端装备产业产值达到300亿元，打造成为全国重要的高端装备制造基地。
智能家居	以精品化、时尚化、绿色化、智能化为导向，以助力品牌建设、培育龙头企业、强化技术创新、推动配套协作、完善产业平台、更新设计理念为抓手，培育壮大苏泊尔、安吉尔、喜临门为代表具有国际影响力的家用电器、高档家居用品产业基地。	力争到2025年，智能家居产业产值达到300亿元。
黄酒	坚持守正创新，积极以新技术、新工艺、新产品、新装备、新模式改造提升黄酒产业，加快袍江千亩黄酒产业园建设，推进黄酒制造、黄酒文化、黄酒旅游等产业深度融合，培育涵盖黄酒生产、黄酒工程技术研究和原酒交易及黄酒相关产品产业链。	力争到2025年，黄酒产业产值达到100亿元。

专栏二 特色产业链发展方向	
产业链	发展方向
新能源汽车及关键零部件	以“引领创新、示范推广”为重点，依托天际汽车、三花新能源汽车项目，大力培育发展新能源汽车、智能网联汽车等绿色化、智能化、高端化交通装备，强化整零协同，围绕上品种、上水平、上效益，充分利用高新技术，提高开发能力，推动汽车整车及零部件行业结构优化和产业升级，增强竞争实力。
医疗器械	围绕高性能、高价值、国产替代等重点方向，大力发展外科植入、人工器官和组织工程产品及材料，辅助诊断治疗设备，新型功能性医用敷料等核心技术和产品，培育形成医用敷料、耗材、诊断治疗设备、植（介）入器械、人工器官等医疗耗材产业链。
节能环保新材料	坚持绿色集约、环境友好原则，围绕绿色、创新、高端、定制，大力发展功能性薄膜新材料、高端塑料包装材料产业，打造国内领先的绿色包装研发生产基地和节能环保新材料应用基地。
5G及人工智能	围绕构建“核心技术—智能软硬件及智能终端—行业应用”的产业体系，积极开展智能核心芯片、智能传感器、智能控制产品、智能操作系统等智能软硬件研发和产业化，加快发展智能数控设备、工业机器人、等人工智能装备和大数据分析、工业物联网等人工智能应用，打造大湾区内“智能+”创新创业示范中心。抢占5G发展先机，推进5G网络建设，深入推广5G工业应用，积极打造全省5G工业应用先行区，推动数字5G与民生服务的深度融合，打造涵盖制造、文化、民生的数字5G完整产业链。

2. 重塑制造业核心竞争力。坚定不移走制造业强区之路，深入实施“1234”先进制造业高质量发展行动计划，纵深推进规划引领、平台能级、招商强链等“十大提升行动”。以“建链、补链、强链”为重点，抓好产业链精准招商，集中力量引进和培育“链主”型企业，大力提升产业链供应链现代化水平。深入实施传统产业改造提升 2.0 版，全面完成越城区印染、化工产业跨区域集聚提升，大力推进传统产业数字化、集群化、服务化升级，深入推进“低散乱”企业（作坊）整治、小微企业入园集聚发展，打造省级传统产业转型升级示范区。培育壮大黄酒历史经典产业，推进袍江千亩黄酒产业园建设，打造百亿级产业集群，成为绍兴“世界名酒产区”核心产地。深入推进绿色建筑和建筑产业现代化发展，打造建筑业生态体系。聚焦区域产业特色，加强地理标志商标培育，统筹实施标准引领、质量领先、品牌领军工程。

3. 培育未来产业新增长点。深入实施数字经济“一号工程 2.0 版”，落实数字经济五年倍增计划，依托集成电路产业优势，打造“数字产业化、产业数字化”先行区，培育具有国际竞争力的数字产业集群。推动工业互联网和制造强区深度融合，探索“未来工厂”建设，推广新智造模式。发挥滨海新区“融杭联甬接沪”桥头堡作用，加强与沪杭甬产业协作，谋划引育人工智能、大数据、物联网、区块链、量子信息、虚拟现实和增强现实等前沿技术，超前布局第三代半导体、类脑芯片、数字安防、通用航空、氢能源等产业生态，积极成为未来产业先导区。促进平台经济、

共享经济健康发展。加快建设数字社会，大力发展创新经济、服务经济、总部经济、开放经济、流量经济，培育面向未来的都市经济新增长点。

（二）建设现代服务业强区

1. 提质发展生活性服务业。提质发展以现代商贸和文化旅游为重点的生活性服务业，推动生活性服务业向精细化、品质化和便利化转变。一是促进商贸业繁荣发展。积极培育城市核心商圈，提升鲁迅故里步行街、迎恩门风情水街等步行街品质，推动中国汽车城提档升级。打造咸亨新天地等一批夜宵城，发展夜间经济。加快中国（绍兴）跨境电子商务综合试验区建设，大力发展跨境电商。改造提升批零、住餐等传统商贸服务业，不断丰富商贸流通新业态，重点发展线上零售、智能支付、无人销售等新零售模式。二是推进文化旅游提质发展。推进越城文化旅游核心品牌建设，推进风越里、871LOOP、黄酒小镇、抹茶小镇、华强方特、宋六陵遗址公园等一批重点项目建设，培育提升鲁迅外婆家、师爷文化等一批乡村游精品项目，打造“古城、研学、休闲、黄酒”四条经典游线。打造以乡村文化旅游为特色的会稽山文化带。依托数字化平台，建设旅游大数据中心和“智慧旅游”平台、不可移动文物信息管理系统，促进“文旅+科技”深度融合。组建区文化旅游投资集团有限公司，推动会稽山旅游度假区扩容发展，全力争创浙江省全域旅游示范区，积极创建国家级全域旅游示范区和5A景区城。三是推动房地产同实体经济均衡发展。坚

持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

2. 加快发展生产性服务业。加快发展楼宇经济、现代金融、科创服务和现代物流为重点的生产性服务业，促进生产性服务业向专业化、高端化延伸。一是推动楼宇经济提档升级。编制越城区楼宇经济新三年行动计划，优化楼宇空间布局，丰富楼宇经济业态，实行楼宇经济“梯度培育”，盘活闲置楼宇，打造特色楼宇，优化楼宇经济服务。到 2025 年，培育形成定位清晰、特色鲜明、贡献突出的现代楼宇经济群，为全市乃至全省楼宇经济发展提供“越城样板”。二是健全科创服务体系。完善由众创空间、孵化器、加速器组成的创业服务链，培育集聚一批技术交易、咨询评估、科技金融、研发设计、知识产权等科技中介服务机构，提升产业创新服务水平。三是打造国际金融活力城。加快镜湖金融集聚区建设，不断吸引绍兴及周边地区的银行、证券、保险、新金融公司等机构入驻，引进金融控股集团区域总部、全国性金融机构区域总部、主板上市公司总部或区域总部、新金融公司等一批优质项目。四是加快发展现代物流。利用嘉绍大桥、绍兴港等水陆空便捷交通优势，依托现有绍兴港物流园、苏宁物流园等基地，完善建设一批大型集装箱多式联运中转站，大力发展集装箱、甩挂、单元化装载、散装物资和危化品等运输服务，大力发展电商物流、

冷链物流，加快发展现代供应链和智慧物流。

3. 推进现代服务业载体建设。加大省级服务业强区培育力度，争取早日成为省级服务业强区试点。提升服务业集聚区发展能级，加快推进国家检验检测高技术服务业集聚区建设，争创省级服务业集聚区。推进产业创新服务综合体建设，提升产业创新服务水平。结合新型城镇化的推进，重点培育绍兴黄酒小镇、富盛抹茶小镇等现代服务业特色小镇。培育服务业龙头企业，推动符合条件的服务业企业上市。加大力度推进服务业企业“下”升“上”工作。以实施服务业“百项千亿”重大项目为抓手，加快推进全区服务业项目建设。实施服务业“三名工程”，培育一批名企、名品和名家，制定实施服务业品牌培育计划，鼓励服务业企业争创中国驰名商标、省著名商标和浙江名牌。

（三）推进农业农村现代化

1. 推进农业特色化智慧化发展。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施高标准农田建设工程、粮食生猪综合生产能力提升工程，开展粮食节约行动，保障粮食等重要农产品有效供给。加快建设品质农业，推动全区农业产业化发展，积极创建农业产业化联合体。推进“三位一体”农合联改革，推进农业强镇和特色农产品优势区建设，做大做强优势特色产业，构建“蔬菜、水果、茶叶、水产”等特色产业链，实施农业品牌振兴计划。打造“数字农业”“智慧农业”云平台。加强农业科技攻关，推进农产品市场交易大数据建设，加快建设

一批智慧农业示范园区。

2. 推进农村一二三产融合发展。大力发展现代农产品加工业，构建现代农业生产经营体系，做大做强农业龙头企业，大力发展农产品精深加工，提升农产品附加值，培育壮大农民专业合作社，推动示范性家庭农场创建。推进田园综合体和特色园区建设，重点抓好孙端小库田园综合体、民乐原乡田园综合体等建设。打造富盛抹茶小镇 2.0 版本，做强抹茶产业链，力争把抹茶小镇成为抹茶生态产业、抹茶文化和宋文化的集中展示地和最佳体验地。抓好农业标准化生产基地建设，大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等乡村经济新业态新模式。

3. 推进新时代美丽乡村建设。围绕共建共享全域美丽大花园总目标，坚持硬件改善与软件双管齐下，产业提振与文化重塑、社会再造共同发力，全面实施打造活力乡村、兴旺乡村、秀美乡村、智治乡村、淳美乡村、甜美乡村。深化“千万工程”，全面优化农村生产生活业态布局，全面推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，全面改善农村人居环境。按照“宜农则农、宜林则林、宜耕则耕、宜水则水、宜建则建”的原则，全面推进农村山水林田湖草全要素综合治理。积极稳步推进全国农村宅基地制度改革试点，健全农房建设管理体系，推进村庄生态化有机更新和梳理式改革提升。积极推进数字乡村建设，以智治手段优化治理形态、完善治理模式，推动现代数字技术与乡村经济发展、社区建设、公共服务和社会治理全面融合。深入实施“两进两回”行动，推

进城市要素资源向乡村流动，加快促进城乡融合发展。

六、服务新发展格局，奋力提升开放首位度

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，发挥国家级开发开放平台集成优势，全方位服务和融入新发展格局，为全市更高水平改革开放探索新路、创造经验、提供样板。

（一）主动融入国内国际市场

1. 构建对外贸易新格局。全面实施稳外贸新政，强化外贸预警体系建设，有效应对中美经贸摩擦。充分利用 RCEP 等自贸协定，加快打造全球贸易通绍兴运营中心，加速壮大市场采购、跨境电商等外贸新业态，推动数字贸易、服务贸易跨越式发展，打造外贸高质量发展新动能。用好“订单+清单”系统，建设外贸服务中心，持续优化全流程外贸服务体系。组织企业参加“越时尚 越世界”走进美国拉斯客商对接、迈阿密服装纺织品“线上”采购展等活动，积极帮助企业抢抓“云上”订单。聚焦打造联通国际国内市场的新平台，用足用好综合保税区、跨境电商综试区等“国字号”开放平台，形成“买全球、卖全球”的发展格局，更好配置全球资源。更大力度扩大进口，打造进口商品“世界超市”，构建“出口+进口”双轮驱动发展模式。

2. 推动高质量外资集聚。加快外资项目集聚平台建设，逐步形成外资产业相对集聚、外资项目相对集中的新态势。健全招商引资政策和服务体系，创新招引模式，打造以集成电路、现代医药为基础的高质量外资集聚区。聚焦招引标杆性企业和引擎性

项目，利用新区、开发区等承接重大外资项目，争取实现重大外资项目突破。大力招引外资实体项目，提高外资到位率。引导外资企业投资先进制造业和现代服务业，鼓励外资企业增资发展。强化外资企业管理服务，提升外商投资便利化水平。推动实际利用外资每年保持在10%增长以上。

3. 深化国际国内合作。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上市，在全球目标市场建设生产基地和境外经贸合作区，在“一带一路”沿线国家建立境外营销网络、接单服务中心等，逐步形成“总部在越城、基地在海内外、营销在全球”的运营模式。依托滨海新区，高水平建设环杭州湾开放通道，打造“一带一路”、长三角一体化、“长江经济带”、全省“四大建设”的重要节点，促进更高水平区域分工协作，在更广区域实现创新链、产业链良性循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，降低全社会交易成本。

（二）全力打造高能级开放平台

1. 发挥滨海新区核心引领作用。全力落实省委、省政府“四大建设”和市委、市政府加快滨海新区高质量发展决策部署，深化产城人文融合，实施人才引育、营商环境提升、公共服务优化等专项行动，着力构筑“三核、两带、四平台、多点”空间布局，加快47平方公里启动区建设，推动新区各功能区块融合发展，进一步完善新区实体化运作机制，重点发展集成电路、现代医疗、

高端装备、新材料等战略性新兴产业，实现与钱塘、前湾的交通互联互通、产业协同发展、优势互补的发展新格局，到 2025 年打造成为大湾区发展重要增长极、全省传统产业转型升级示范区、杭绍甬一体化发展先行区、杭州湾南翼生态宜居新城区，综合实力位居省级新区前列，创建成为全省首批高能级战略平台。

专栏三 滨海新区“三核、两带、四平台、多点”空间布局

打造“三核”：镜湖城市核心、滨海产业核心、区域创智核心，形成“三位一体”的湾区服务核心。镜湖中心区承担综合配套功能；滨海副中心承担产业配套功能；临江创智核心承担区域创新职能。根据产城融合发展的总要求，将镜湖城市核心、滨海产业核心、区域创智核心多向联动、相互支撑，打造融杭联甬接沪桥头堡的主引擎。

发展“两带”：城市向海生长轴、新兴产业走廊。城市向海生长轴将绍兴古城、镜湖新区、三江口区域、滨海城市副中心等城市核心功能组团串联起来，形成城市向海拓展、链接湾区的主动脉；新兴产业走廊以越兴路为线索，串联各大新兴产业平台，打造创新驱动的产业“智谷”。

培育“四平台”：以马山片区为核心打造传统产业升级平台，以集成电路、生物医药、智能制造为支撑强化新兴产业拓展平台，在智慧高速以北为战略产业预留平台，以滨海科技城、袍江综保区为依托塑造外向产业开放平台。

建设“多点”：加快建设集成电路、高端生物医药两大“万亩千亿”新产业平台、国家级综合保税区、滨海科技城等多个重要功能点，成为新区开发建设的突破口和重要载体。

2. 打造全市对外开放主平台。加快国家级绍兴综合保税区建设，大胆探索综保区改革创新试点，利用综保区推进袍江区域二次开发，打造长三角乃至全国集成电路、生物医药产业链供应链畅通的制造枢纽，成为绍兴对外开放的新引擎、外贸提升发展引爆点和改革开放新高地，到 2025 年，绍兴综合保税区实现年进出口贸易总额达 100 亿美元以上。推动国家级跨境电商综试区建设，充分发挥综保区叠加综试区的一系列优势，大力培育新型贸易业态，打造面向未来的都市经济新增长点和区域性商业变革枢纽。以市场采购贸易试点为牵引，打造内外贸有效贯通的区域

性市场枢纽。主动对接国家开放战略，积极创建自贸区联动创新区，创造条件争取纳入自贸区扩区范围。

3. 推动国家级开发区争先进位。贯彻落实全省开发区（园区）现场会精神，深入实施开发区（园区）改造提升省级试点，推动全区开发区（园区）系统性重构、创新性变革，全面构建高水平现代化的平台体系。按照布局合理化、发展集聚化、产业特色化、企业高新化、园区绿色化的要求，整合提升发展袍江经开区、绍兴高新区两大国家级开发区，更大力度推进袍江印染化工企业集聚提升，高站位高标准高质量推进集成电路小镇建设，到2025年，争取两大国家级开发区产业集中度、发展质量、建设水平和区域带动能力明显提升，国家级袍江经开区和国家级绍兴高新区分别进入全国前50强和60强。

（三）积极促进消费扩容升级

1. 全面释放消费潜力。实施消费新政，着眼供需两端激发消费潜力，建设消费型城市。实施“数字生活新服务”行动，壮大数字消费，推动无接触配送，培育消费新增长点。实施消费平台构建行动，提升乡村和社区消费。指导餐饮企业提供分餐服务，加快提振餐饮住宿消费。稳定汽车等权重商品消费，促进住房消费健康发展。实施消费业态升级行动，促进居民消费向绿色、健康、安全发展，打造教育、文旅、体育、康养、休闲等消费新模式新业态。大力发展免税经济，引导境外消费回流。发挥区位优势、生活成本、生态环境等比较优势，吸引更多外地人到越城落

户、旅游。

2. 持续丰富消费供给。以质量品牌标准为重点，加大“品字标”优质产业的市场供给，加大知名品牌的推广力度，支持老字号企业开展电商直播，打造“老字号新网红”，促进老字号等品牌消费。建立节能产品、环保产品等绿色产品多元化供给体系，持续推动工业品下乡和农产品进城。深入推动出口转内销，用足用好商务发展专项资金，加强对外贸企业开拓国内市场的分类帮扶和支持，推动外贸企业参加国内展会，支持外贸企业加强自有品牌建设。

3. 充分活跃消费氛围。扩大节假日消费，高水平办好中国国际黄酒产业博览会等重大展会，打响“1+X”服务联盟品牌和“越时尚、越世界”展会品牌，办好金秋购物节、夜间美食文化节、汽车博览会、外贸精品展销会和越城直播季等越城传统消费节会，做到“周周有活动、月月有亮点”，打造有影响力的消费目的地。结合消费促进月活动 and “浙里来消费·万企联动促万亿消费”系列活动，鼓励商家开展促销费叠加活动和线上线下联动营销活动，有序放宽户外促销管制，营造良好宽松的促销氛围。按需实施消费券惠民生行动，规范发展消费信贷，推进移动支付，保护消费者合法权益，全方位优化消费环境。

（四）持续拓展有效投资空间

开展新一轮扩大有效投资行动，实施“五个一批”重大项目工程，发挥投资对优化供给结构的关键作用，扩大重大科创平台、

战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快“两新一重”建设，加快补齐各领域短板，扩大企业设备更新和技术改造投资。深入实施省市县长项目工程，完善重大项目资源要素供给联动保障机制和落地协调机制，统筹抓好科技创新、产业提升、基础设施和生态环保、文化旅游、公共服务和城市有机更新等领域的全局性、战略性、基础性重大投资项目。创新投融资机制，拓展重大建设项目融资渠道，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

七、促进城市能级跃升，奋力提升城市首位度

围绕长三角一体化发展和我省大湾区建设重大战略机遇，以“一流城市”标准优化空间布局、提升城市能级，全面增强高端要素、高端产业、高端功能、人口承载和辐射带动能力。

（一）全面融入长三角一体化

1. 打造接轨上海“桥头堡”。全面实施深度接轨上海三年行动计划，加快构建全方位、深层次、宽领域接轨上海新格局，成为绍兴深度接轨上海、主动融入长三角的“桥头堡”。学习上海城市管理理念，对标上海建设镜湖城市核心区。借力上海建设滨海新区产业合作示范区，打造沪绍产业合作先行区。推动综保区与上海自贸区建立互通互联对接机制，复制推广上海自贸区制度创新经验。以上海作为重大招商引资项目的重要来源地，力争成为上海国际资本和大企业集团延伸投资的“第一站”。拓展市区接沪通道，建设融入上海1小时交通圈。加快深度融入G60科创走

廊，支持上海科技“飞地”建设。发挥上海大学绍兴研究院桥梁作用，面向上海柔性引进院士专家智力。

2. 打造杭绍同城主中心。全面实施杭绍甬一体化发展行动计划，加快融入杭州大都市区，推进杭绍同城化发展，全力打造杭州都市区杭绍同城主中心。着力构建杭绍同城综合交通体系，确保杭绍甬智慧高速、杭绍城际铁路、杭绍台铁路、轨道交通1号线、轨道交通2号线、绍兴市智慧快速路等重大工程越城区段顺利推进，谋划串接钱塘新区、滨海新区的杭州湾南岸货运通道，建设杭州湾杭甬高速孙端互通及启胜路连接线、滨虞线等城市道路，全面融入杭州都市区0.5小时交通圈。着力开启杭绍同城共建亚运城市崭新篇章，以承办亚运会为契机，加快亚运会棒垒球体育文化中心暨绍兴棒球未来社区项目建设，建设成为杭州都市区杭绍主中心的标志性项目。着力打造同城生活圈，积极推动市民卡、医保卡、公交卡等“一卡通”，有序实现民生领域一卡多用、一卡联通、一卡结算、一卡优惠同享。

3. 打造甬绍一体化先行区。贯彻实施甬绍一体化合作先行区建设方案，开展甬绍一体化联动发展先行先试，率先形成一体化和联动发展格局，打造成为甬绍一体化合作先行区。推动前湾新区-滨海新区联动发展，在产业统筹布局、产能合作、联合招商与板块共建等领域开展系列合作，谋划串接滨海新区、前湾新区，联通宁波港区的沿湾货运通道，共建国家环杭州湾检验检测高技术服务业集聚，着力打造前湾新区-滨海新区高端产业协作

联动区。加快开放平台协同布局，充分借鉴宁波跨境电子商务综合试验区建设经验，推进中国（绍兴）跨境电子商务综合试验区建设。

（二）加快推动全域协同发展

1. 着力优化城市功能布局。着力构建新功能布局，赋能越城高质量发展。**北部：**以滨海新区为引领，高水平建设环杭州湾开放通道，拓展袍江、高新等重点区块发展空间，打造绍兴大城市发展领跑区。**西部：**以东浦、灵芝等毗邻区域为重点，强化同柯桥的融合发展、规划共建，打通大市区融合发展关键节点。**中部：**以古城、新城为主战场，全力唱好“双城计”，加快镜湖大城市核心区开发建设，加强古城保护利用，推动新城古城联动发展，打造成为绍兴大城市核心。**南部：**深挖稽山鉴水资源，争创国家级会稽山森林公园，打造绍兴大城市“后花园”。**东部：**串联秀美自然景观，打造国家级东鉴湖湿地公园，推进贺家池、大坂洋保护利用和农旅项目开发建设。

2. 加快推进城乡融合发展。加快构建城、镇、村协同发展新格局，高质量推进新时代美丽城镇、美丽乡村建设。坚持实施乡村振兴战略，深入开展“五星达标、3A 争创”升级版和新时代美丽乡村达标创建行动，提档升级乡村基础设施，加快建设数字乡村，推动中心城区和美丽乡村有机贯通、一体发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深入实施“两进两回”行动，全过程推动城乡要素高效配置、公共资源均衡配置、工农产业协同发

展，增强农业农村发展活力。深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，丰富完善农村承包地“三权分置”办法。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。以开展全国农村宅基地制度改革试点为契机，深化“闲置农房激活”计划，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿流转。持续深化农村集体产权制度改革，盘活集体资产资源，发展壮大新型农村合作经济。深化财政支农体制机制改革。完善乡村金融服务体系，大力发展和用好农业保险。

3. 助力对口地区加快发展。巩固拓展脱贫攻坚成果，深化东西部协作、对口支援、对口合作和山海协作，围绕精准帮扶、精准支援和高质量合作，以人才支援、资金支持、产业合作、劳务协作为重点，项目平台为载体，高标准、高起点深化对口地区全方位、多层次的帮扶与合作。念好新时代“山海经”，创新协作机制、提升协作平台、拓展协作内容，聚力打造山海协作工程升级版，实现优势互补、共同发展。

（三）着力打造高品质中心城区

1. 合力共建镜湖品质新城。强化镜湖新城与绍兴古城联动发展，坚持以“一线城市”标准打造城市核心功能，围绕产业链提升区域创新链、人才链、服务链水平，大力提升公共服务配套能力和城市品质品位，加快布局高端项目、发展平台，集聚金融、

教育、医疗、高端商贸设施，形成特色、高端产业集群，聚起高端人才“磁力场”，将镜湖建设成为引领大城市建设的国际化、现代化、时尚化高质量发展高地，打造长三角一流的中央活力区和全市最高首位度的城市核心区和地标性新城区，不断提高中心城市承载力、集聚力和吸引力。

2. 扎实推进城市有机更新。加快滨海城市副中心开发建设，打造产城深度融合的现代新城、智慧型区域交通枢纽、现代水乡公园城市典范。对标世界文化遗产标准，加强古城保护性开发，实施非古城功能更新，营造宜居社区生活，优化古城人口结构，打造“生活”着的古城。高标准建设沧海社区、薛渎（棒球）社区等未来社区，以基础设施更新和服务设施增设为重点推进全区老旧小区改造，持续优化城市功能单元。深化城市精细化智慧化管理，增强城市防洪排涝能力，加强城市地下空间开发利用，建设宜居城市、海绵城市、韧性城市。高质量编制重点片区城市规划，全域优化市政公建配套规划布局，抓实城南、袍江等重点区域征收拆改。

3. 大力发展新型智慧城市。完善智慧互联信息设施网，加快5G、工业互联网、大数据中心建设和下一代互联网规模部署，在全市率先实现5G网络全覆盖，推动传统基础设施升级，建设新一代信息基础设施体系。打造“城市大脑”数字驾驶舱，积极谋划场景化多业务协同应用，加快智慧交通、智慧城管、智慧管网等智慧城市管理创新应用，力争到2025年，“城市大脑”应用覆

盖率达到 60%以上。大力推进“越城水网”建设，构建高标准防洪保安网、高水平水资源配置网、高质量幸福河湖网、高效能智慧水利网和高品质水文化传承网，以曹娥江综合整治、马山闸强排、袍江东排、滨海中心湖南北岸水利工程等重点项目为支撑，推动水利基础设施集成配套、提档升级。

八、推动传统文化守正创新，奋力提升文化首位度

坚持以社会主义核心价值观为引领，大力推进文化创造性转化和创新性发展，着力擦亮历史文化名城、东亚文化之都“金名片”，高水平打造绍兴文化高地和文创地标。

（一）加快传统文化传承创新

1. **重新焕发古城文化魅力。**深入实施绍兴古城保护利用条例，创新开展“千年古城”复兴计划，加快打造“没有围墙的博物馆”，为古城申遗打下决定性基础。坚持以“历史的真实性、风貌的完整性、生活的延续性”为原则，统筹抓好“古城项目群”建设，高标准建设越子城、八字桥、阳明故里、鲁迅故里、书圣故里等“一城一桥三故里”文化 IP 项目，导入一批符合古城气质的高端项目，鼓励民资参与古城保护，引领文商旅融合发展。持续推进古城风貌保护、修缮和更新利用，实施功能疏解、建筑拆改降层、街巷体系梳理、交通系统梳理、历史水系恢复，打造古城保护利用信息管理系统平台，推进古城智慧治理，建设“数字上的古城”。发挥古城保护利用专家委员会“智囊参谋”作用，加强对越文化和绍兴历史文化名城的综合研究，进一步梳理古城文化脉络。

2. 精心挖掘历史文化资源。加大文物保护、考古发掘、非遗保护、文史研究等工作力度，深入挖掘绍兴历史文化丰富内涵。发挥好历史文化的记忆功能和未来的启迪引领作用，解码梳理越文化，繁荣发展南宋文化，大力弘扬师爷文化、名人文化、水乡（桥）文化、黄酒文化、戏曲文化、书画文化、茶文化、祝福文化等，推动历史文化遗产串珠成链。系统开展浙东唐诗之路文化挖掘和研究，着力彰显诗路文化的重大历史价值、文化价值、经济价值和时代价值，打造成为诗路文化带建设的典范。精心保护大运河遗产，有效传承大运河文化，合理利用大运河资源，争取浙东运河文化园（浙东运河博物馆）早日建成。围绕绍兴元素、越城特色，推动文艺创作，创作一批反映本土特色，具有影响力的书画、文学、民俗精品，打造引领时代潮流的文艺精品创作基地。举办好“古越遗韵”、“非遗集市”等非物质文化遗产展示集会，推动文化遗产、历史文化活起来，打造鲁迅外婆家文化品牌和文旅项目，推进古越龙山中央酒库酒文化展示中心和工业旅游培育发展。

3. 不断提高文化传播能力。重点打造和推广“今日越城”APP、越城发布等主要传播平台，发挥融媒体采发优势，提升文化传播深度、广度和频度，不断扩大文化影响力。开展品越味、读越文、听越音外宣活动，打造“指端的越城”，通过邀请媒体深入越城，发动越商传播越城，利用新媒展示越城，将越城的声音、形象和文化更加立体化地传播出去，增强越城城市文化符

号和印象。开展媒体朋友圈建设行动。加强与市级及以上媒体合作，增强与各级媒体互动交流，努力壮大越城媒体朋友圈。

（二）提升公共文化服务水平

1. 全力提升城市文明水平。坚持用社会主义核心价值观引领精神文明建设，深化群众性精神文明创建，高质量推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等系列创建，拓宽创建领域、提升创建层次，不断擦亮首位度中心城区的文明“底色”。实施新时代文明生活行动，完善新时代文明实践体系，提升志愿服务水平，持续开展“越文明、越风尚”系列好习惯养成活动。加强爱国主义教育和公民道德建设，完善最美系列和身边好人选树、培育、宣传、关爱机制，持续扩大“越城好人”朋友圈，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。夯实新时代爱国主义教育阵地，厚植越地儿女爱国情怀。深化“越千年·城精彩”主题外宣，讲好越城故事，提升城市影响力和美誉度。

2. 优化提升文化阵地建设。完善文联、社科联机构建设，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。发展档案事业，开展区国家综合档案馆建设，启动《越城区志》编撰工作，加强档案资源的开发利用。完善提升越城区公共文化服务体系，推动文化馆、非遗馆、博物馆等提标建设，建好用好图书馆主题分馆、城市书房、农家书屋等阵地，实现农村文化礼堂建设行政村全覆盖。强化文化阵地管理，通过“越城文化之星”

等评优表彰，培育一批有能力有素养有担当的基层文化管理员。推进城乡书房统筹建设，推进“易阅读”，打造书香城，每年新建2-3家城市书房，推广农村书房建设，试点建设“书香楼”，在全区形成公益性与经营性、城市与农村互补的阅读圈布局。

3. 打响越城特色文化品牌。实施文艺精品提升工程，集聚培育更多名家大师，推出更多叫好叫座的越城精品力作。深化文化惠民工程，打响“越文化·越幸福”文化活动品牌，深化“越读越有味、全民读好书”全民阅读活动。深入推动“四季舞台”、“社区天天乐”、“我们的村晚”等品牌活动，以“走出去、迎进来”形式开展系列文化走亲、交流活动，开展“送群文”演出进农村文化礼堂、进社区、进敬老院文艺演出。以“我们的节日”“绍兴古城过大年”为契机，围绕春节、元宵、端午、中秋等传统节日，组织开展别具一格的绍兴民俗、节事庆祝、文艺演出，重点打造“新春送戏、送春联”“庆端午”“闹元宵”等系列活动。推动群众文化菜单式服务，整合“三下乡”、“戏曲进乡村”、“送欢乐下基层”等各类文化资源，深化文化送点服务。通过组织受众面广、参与性强的文化赛事，激活基层文化活力，培育一批基层文化队伍。

（三）促进文化产业繁荣发展

围绕健全现代文化产业体系，深化文化领域供给侧结构性改革，完善产业规划和政策体系，促进形成文化产业新发展格局。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，提高质量效益和核心竞争力。依托绍兴“一廊三

带”建设，加快推动传统文化资源创造性转化和创新性发展，打造一批特色示范园区和特色文化街区，引领文化产业集聚发展。加强政策扶持引导力度，激发文化创新创造活力，推动文化旅游、数字出版、影视动漫、创意设计、文化会展等重点门类产业做大做强。着力夯实“扫黄打非”基层基础，营造清朗有序的文化市场环境。

九、建设美丽“稽山鉴水”，奋力提升生态宜居首位度

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，擦亮绿色发展的生态“底色”，深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，加快补齐生态文明建设短板，进一步优化自然生态体系，加强生态环境治理、保护和更新，高水平建成美丽中国示范区。

（一）打造美丽越城“新名片”

1. 重塑城市山水格局。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，以融合的理念打造国家级湿地、森林公园，串联道路、景点、游线、配套设施等策划，组建联片成串整体性的规划建设框架。做深做优“稽山鉴水”文章，以浙东运河、曹娥江和会稽山为主线，加快培育“大公园”“大湿地”“大湖泊”等生态新空间。建设以鉴湖国家湿地公园和会稽山国家森林公园为核心的“稽山鉴水”生态功能区，推进大坂洋未来乡村农旅项目及贺家池公园开发建设，打造成为美丽越城“新名片”。全域推进高标准、高品质绿化美化工程建设，打造沿江、沿河、沿湖、沿山美丽走廊。到2025年，人均公园绿地面积达到17平方米。

2. 优化美丽国土空间。高质量编制国土空间布局规划，强化龙头引领，做好空间布局优化、专项规划完善、控规逐步更新等一系列实施工作，建立统一的国土空间基础信息平台，形成国土空间开发保护利用“一张图”。深入实施国土绿化美化行动，进行全域规划、全域设计、全域整治，对田水林路村进行全要素综合整治和生态修复，建成农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效的美丽国土新格局。强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三线”管控制度，完善区块融合、乡村振兴、城乡融合、区域协同发展的体制机制和政策体系。

（二）打造无废城市示范区

1. 积极倡导绿色生活方式。通过实行绿色生活方式指南等，引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式。以餐饮企业、酒店、机关企事业单位和学校食堂等为重点，创建绿色餐厅、绿色餐饮企业，倡导“光盘行动”。限制大型超市、星级饭店、大型餐饮企业、大型菜市场使用一次性塑料袋及餐具，削减一次性塑料袋使用量。强化生活垃圾分类要求，加强生活垃圾培训和宣传，提升居民生活垃圾意识，加强城区、农村生活垃圾分类设施投放，提高生活垃圾分类运输能力，实现生活垃圾源头减量，到2025年全区城镇生活垃圾分类覆盖率达到100%。

2. 大力发展绿色循环经济。深入推进绿色制造工程体系，持续开展工业园区循环化改造，深入实施袍江区域印染化工企业跨区域集聚提升，培育一批绿色工厂和绿色园区；提升现有污泥

处理处置技术水平，逐渐淘汰技术水平低、实际处理效率差的污泥焚烧项目。推行农业绿色生产，提升畜禽养殖管理水平，推动秸秆收集机械化，健全农药废弃包装物回收处置，推进农药、化肥减量增效行动，促进主要农业废弃物全量利用。全面实施绿色开采，减少矿业固体废物产生和贮存处置量。提升建筑垃圾利用处置水平，大力推动装配式建筑，推广新型墙材等绿色建材应用，促进建筑垃圾源头减量。加强医疗废物源头分类管理，提升利用处置水平。

3. 提升“无废越城”管理水平。建立健全“无废城市”信息化平台，加强对固废监管平台的信息数据审核，推进各类固体废物全过程管理与多部门协同治理。充分运用“互联网+信用+监管”手段，加强“清废”执法监管，提高管理的科学化、数字化水平。推行实体区域网格化管理，摸清每个单元内固体废物产生的数量和种类，落实每一种固体废物从产生、统计、处置全过程监管的主体责任和监督责任。以综合执法推动无废越城建设，形成对各种违法处置固体废物、危险废物的高压打击态势。深入各社群宣传垃圾分类、固废处置等相关知识，形成全民参与“无废越城”建设的良好氛围。

（三）打造生态保护最严区

1. 全力攻坚蓝天保卫战。强化“铁腕治气”，进一步完善治气组织架构，制定出台新一轮蓝天保卫战三年行动计划，高标准设定大气污染防治的工作目标。开展“清新空气示范区”建设，加

快 VOCS 走航车引进、高空瞭望监控系统建设，不断强化大气环境监测的覆盖面和精确性，实现细颗粒和臭氧“双控双减”，全面消除重污染天气，基本消除中度污染天气，确保空气优良率年平均超过 92%，PM2.5 浓度年平均值不高于 28 微克/立方米。以更严标准、更强力度压实《绍兴市扬尘污染防治管理办法》等规定，加强道路、工地等扬尘综合治理，全力促进区域空气质量大幅改善。着力加强工业废气治理，深入开展有机废气治理，二环线内全面淘汰燃煤小锅炉。严格能源“双控”，调整能源结构发展清洁能源。

2. 持续打好治水巩固战。全面推进全流域水环境治理，压实各级河湖长责任，深化“五水共治”碧水行动，巩固治水工作成效。全域创成“污水零直排区”，建立完善长效运维机制，实现污水“应截尽截、应处尽处”。实施河湖水系综合整治和“十江百河千溪”水美工程，健全“清三河”和“剿灭劣 V 类水”复查机制，大力开展美丽河湖创建，持续开展河湖库塘清淤，全力做好重点河湖蓝藻防控，着力打造“安全、生态、美丽、富民”的美丽河湖，确保重点河湖水质全部达到Ⅲ类及以上。巩固贺家池水生态环境整治成果，开展贺家池水域清淤疏浚、湖岸整治和长效保洁管理。强化地表水水环境管理，加强农村生活污水治理设施改造和标准化运维，加大农业农村面源污染防治，持续改善水体水质和水生态环境。

3. 健全长效化美丽治理。加快建立以治理体系和治理能力

现代化为保障的生态文明制度体系，完善生态文明目标评价体系和生态环境保护目标考核机制，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护制度。加快推进绿色金融改革、生态保护补偿等环境经济政策制定与实施。不断完善生态环境监管体系，优化力量配置，强化装备与技术保障，大力提升环保科技监管能力，强化与公、检、法的执法联动，持续打造“执法最严区”。健全环境治理政府服务体系，加大企业走访与帮扶力度，深入实施环评与执法“第三方”服务模式，创新排污许可和环评审批模式，加强排污权储备调配，推进生态环境监测网络建设，加快生态环境治理数字化转型。持续深化生态文明制度改革，全面推行专职法律顾问制度，充分发挥其在法治建设和依法行政方面的作用。

十、实施数字化集成改革，奋力提升营商环境首位度

坚持数字赋能、整体智治、协同高效，下好数字化改革先手棋，持续撬动各领域各方面改革，使改革成为首位度中心城区最鲜明标识，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

（一）实施具有越城标识度改革

1. 深化推进“双向赋能”改革。突出“政区合一”，纵深推进绍兴滨海新区改革提升，全面融合江滨、袍江、高新、镜湖四个区块，优化完善新区扁平高效的运行机制，最大限度发挥行政区和开发区的双重叠加优势，共同打造高能级战略平台。按照“专

攻主业、专事主责”，进一步厘清新区与属地的职责边界，新区突出抓好规划、招商引资、开发建设、服务配套等“头部”工作，属地全面兜底其他社会事务治理管理事项，推动“两区”相互赋能、一体发展。

2. 加快国企平台公司改革。深入贯彻《国企改革三年行动方案》（2020-2022年），推进国企战略性重组和专业化整合，搭建“大国资”平台，打造越城区六大国企集团和滨海新区“2+3”国企体系，做大做强做优国有资本和国有企业。有序推进国企由融资投资向投资和经营并举转型提升，做大做强国资运营公司。推动投融资平台公司向“实体化”转型，加快国企平台公司证券化试验改革，引导平台公司通过参股等方式与资质企业合作，投资实体化经营项目。完善现代企业制度，健全国有企业法人治理结构，深化劳动、人事、分配改革，探索完善长效激励约束机制。积极稳妥深化混合所有制改革，鼓励更多企业将充分竞争领域资产推向市场，鼓励非国有资本通过多种方式参与国有企业改革和经营管理。

3. 深化要素市场化配置改革。建立健全统一开放的要素市场，完善要素交易规则和服务体系，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，构建更加完善的要素市场化配置体制机制。全面深化“亩均论英雄”改革，联动推进“标准地”改革，建立健全“事前定标准、事后管达标、亩产论英雄”企业投资项目“标准地”制度。完善市场决定价格机制，全面放开竞争性领域商品和服务价

格，稳妥推进资源环节、公用事业、社会民生等重点领域价格改革。探索产权交易要素市场区域一体化发展，健全要素交易平台，完善要素交易规则，深入推进土地、数据、排污权、用能量及农村产权等各类要素市场化交易。

（二）推进营商环境便利化行动

1. 实施营商环境集成改革。对标世行标准，迭代推进首位度营商环境“1+10”集成改革，持续优化市场化法治化国际化营商环境。加强投资促进体系建设，健全完善高质量产业平台体系、全周期招商服务体系、精准化要素保障体系。发挥滨海新区改革试验田作用，创新投资项目“一章审批”改革，探索以承诺制为核心的极简审批。深化“一件事”集成改革，加快推进政务服务 2.0 建设，建成全省一流的公共服务中心，打造“越好办”服务品牌。建设统一公共数据查询平台，拓展“越行证”电子证照应用场景，推进公共数据开放共享。重构重建越城、滨海一体化惠企政策体系，畅通企业参与政策制定渠道，打造全市政策环境最优区。全面实施市场准入负面清单制度，支持民营企业发展，依法保护企业家权益，健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对民营企业等各种所有制经济组织和自然人财产权的保护。支持民营经济进入电力、油气、公用事业等领域，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为民营企业打造公平竞争环境。

2. 构建亲清新型政商关系。深化“契约化”精准服务，建设全省首个涉企维权服务中心，健全政府诚信履约机制，保护企业

和企业家合法权。构建完善“领导联片、部门联镇（街）、干部联企”，新区、部门、镇街联动，网格化、全覆盖的企业服务新体制，建立“联系立约、服务履约、量化评约”的“一站式”服务企业体系，深入推进“三驻三服务”活动，有效发挥“三驻干部”作用，为企业提供“店小二式”服务。推进重点企业专项服务，梳理摸排帮扶企业白名单，施行风险企业预警分级机制。提升信贷金融服务，畅通银企沟通交流渠道。

（三）打造数字化服务型政府

1. 提升依法行政能力水平。加快“大综合、一体化”行政执法改革，推进行政执法标准化规范化数字化建设，着力构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。全面推进基层“一支队伍管执法”改革，大力推进跨部门、跨领域联合检查机制，实现“进一次门、查多项事”。加快建立以信用为基础的新型市场监管体系，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，积极推进包容审慎监管，建立市场轻微违法违规经营行为“首次不罚”机制。全面推行政政法一体化办案系统单轨制协同办案模式，加快实现数字化执法监督。

2. 加快推进政府数字化转型。加强数据获取、数据共享、系统集成，接轨政务服务 2.0 平台，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务，高质量建成“掌上办事之区”“掌上办公之区”，高水平建设“掌上治理之区”。深入推动公共数据开放共享，汇聚公共视频资源、基础设施、云资源等全

域数字资源，打通政府部门之间、政府和社会之间的数据通道，释放数据价值。建立经济运行数字化分析系统，推动电子证照与健康码、企业码、安全码、安心码融合应用。加强与长三角“一网通办”平台衔接，提高跨区域数据共享和数字化治理水平。

十一、共建整体智治体系，奋力提升基层治理首位度

自觉践行以人民为中心的发展思想，加强人的全生命周期民生服务，建立健全具有新时代“契约化”共建内涵的整体智治体系，扎实推动共同富裕，不断满足全区人民对美好生活的向往，促进人的全面发展和社会全面进步。

（一）率先实现教育现代化

全面加强党对教育工作的领导，坚持教育优先发展战略。构建五育并举育人体系，深化教育评价改革，落实立德树人根本任务。全力推进教育优质均衡发展，加快学校建设，优化资源配置，提升集团化、教共体等多元办学机制成效，拓展新建成区、农村地区的优质资源，破解“城镇挤”和大校额问题。全面增强互联互通，构建智慧教育环境，加快发展“互联网+教育”，深化精准教学，推进数字化管理。主动融入长三角一体化战略，持续扩大教育开放合作，引进“上海虹桥”等高端教育资源。完善终身学习体系，建设学习型社会，满足人民群众多样化、优质化教育需求。服务保障镜湖高教园区提升发展，规划建设滨海新区浙江金融职业学院绍兴校区，积极建设集成电路等新兴专业高校。

（二）深入推进“健康越城”建设

1. 提升卫生健康服务能力。深入实施健康越城行动，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变。优化升级公共卫生服务体系，建设区公共卫生服务中心，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，有效保障公共卫生安全。深入开展爱国卫生运动，巩固提升国家卫生城市创建成果，全面推动健康镇创建，居民健康素养明显提升，“一老一小”等重点人群健康需求得到更好满足。加强对健康产业的规范引导和执法监管，加速推动卫生健康治理现代化。实施卫生健康人才政策，引进一批高学历高层次卫技人才，分批培育学科带头人、名医名院长、复合型管理人才和医坛新秀，实现卫生人才队伍数量增长、质量提升、结构优化、发展平台有效构建的目标。加快体教体医融合，推进区体育中心改造提升和业态调整，健全全民健身公共服务体系。

2. 构筑优质医疗服务体系。加快优质医疗资源扩容和均衡布局，建成投用国科大附属肿瘤医院绍兴院区、区人民医院等重大项目，引进大城市优质医疗资源，推动大院名校下沉联合办医，打造区域医学高地。深入推进医药卫生体制改革，强化“三医联动”“六医统筹”，深化城市医联体建设，统筹推进基层医疗卫生机构标准化建设，构建分级诊疗服务新格局，稳步提升基层医疗服务能力。充分发挥中医药服务特色优势，设立区中医院，基层中医药服务更加普及。大力发展智慧医疗，加快实现卫生健康全

面数字化转型。

（三）着力提升高福祉民生保障

1. 推动高质量就业创业。强化就业优先政策，实施更加积极的就业创业政策，积极发展人力资源产业，建立终身职业技能培训体系，完善公共就业服务体系、重点群体就业支持体系，深化和谐劳动关系创建活动，不断扩大就业容量、提升就业质量，确保零就业家庭动态清零。健全工资正常增长机制，多渠道增加居民财产性收入，实施低收入群体同步基本实现现代化行动，提高中等收入群体比例，建成“无欠薪区”。“十四五”期间，累计新增城镇就业不少于10万人，城镇调查失业率控制在3%以内。

2. 提升高水平社会保障。深入推进全民参保，扩大就业人口社保覆盖面，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，户籍人员基本社保、医保参保率分别达到98%、99%以上。完善多层次医疗保障体系，探索开发普惠型商业健康保险、建立长期护理保险制度，健全基本医保筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，健全医保基金监管机制。健全退役军人服务体系和保障制度。加快新时代“大救助”体系建设，提升救助保障水平，建立“多元化”帮扶，完善最低生活保障制度。切实保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，发展社会福利、慈善和红十字事业。

3. 优化高素质人口结构。落实积极应对人口老龄化国家战略，抓实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育

服务体系，降低生育、养育、教育成本，大力提高人口素质。加强青年发展谋划，促进青年健康成长和全面发展，积极营造良好的青年创业成长环境，提升全区人口平均受教育年限，制定吸引高校毕业生、留学回国人员等高层次人才落户的鼓励性政策，加快完善保障性住房与人才住房制度，吸引青年人口流入，加快建设青年发展型城市。实施养老服务体系创新、居家养老服务优化、困难老人关爱、养老护理队伍提升“四大行动”，积极发展“银发经济”，建设老年友好型社会。

（四）加强和创新社会治理

1. 增强社会治理能力。健全党建统领“四治融合”的城乡基层治理体系，全面深化“枫桥式”系列创建，完善基层民主协商制度、社会成员参与社会治理渠道，建设全国社区治理与服务创新实验区，争创全国社会治理现代化标杆区。加快完善城乡数字化治理体系和政府社会协同共治体系，纵深推进“县乡一体、条抓块统”改革，高标准建设区镇村三级矛盾纠纷调处化解中心，突出抓好“基层治理四平台”运行管理，创新打造“一中心—四平台—多网格—全群众”的“矩阵式”社会治理智治平台，聚力建设全省一流的风评中心、矛调中心和平安展示中心，构建集风险处置、矛盾化解、成果展示为主线的平安越城风景线。准确把握信访定位，健全领导干部下访接访制度，优化信访代办制，有效推进初次信访和信访积案化解，加快形成“大调解”工作体系和多元纠纷解决机制，创建“无信访积案区”。创新发展网上“枫桥经验”，完

善构建网上群众工作体系，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理和网络文化建设。实施网络生态“瞭望哨”工程，常态化开展“净网”行动，确保网络安全和网络空间清朗。

2. 夯实安全发展基础。坚持统筹发展和安全，全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，坚持底线思维，防范和化解影响现代化进程的各类矛盾和高风险，建设更高水平的平安越城。深入推进平安创建“护鼎加星”，健全完善国家安全、公共安全、社会治安防控体系和科技支撑体系，全力抓好经济金融、食品药品、道路交通、危险化学品、消防安全、生产安全和城市安全保障，着力打造枫桥警务模式越城样板和现代警务模式越城窗口，持续整治黄赌毒，保持扫黑除恶高压态势，坚决防范和打击暴恐活动。全面压实粮食安全责任，确保粮食安全。加快构建“大平安、大应急、大减灾”体系，着力构建三级联动安全责任体系、专群结合应急救援体系和精准有效灾害防治体系，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。大力支持驻越部队建设，加强国防动员和后备力量建设，深化“双拥”创建，巩固军政军民团结，推动军民融合发展。

3. 加强民主法治建设。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层

人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，创新完善新时代侨务工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。全面推进“法治越城”建设，深化推进区、镇街两级政府法治化建设水平，完善重大决策事项法治化水平，加强执法司法规范化建设。加大全民普法教育力度，加强法治阵地建设，增强未成年人群法治教育工作，提升全民法治素养。落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。持续深化纪检监察体制改革，强化政治监督，有效推动纪律、监察、派驻、巡察等“四项监督”有机贯通，精准运用监督执纪“四种形态”，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接。坚持发展“枫桥经验”，推动监督下沉、监督落地，强化“小微权力”监督，加强对换届后村社主职干部“一肩挑”的监督，切实以监督促进基层治理、密切党群干群关系。

十二、保障措施

（一）坚持党的领导核心地位

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委在同级各类组织中的领导核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程。发挥市场的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标同向发力。全面推进党政机关整体智治，构建县乡一体、部门间协作、政银企社联动的协同高效运转机制，以正确用人导向引领干事创

业导向，健全干部成长选育管用全链条机制，加大干部教育培养特别是优秀年轻干部培养力度，完善争先创优大抓落实工作机制，推动各项部署高效落地。

（二）突出规划纲要统领作用

突出规划纲要的统领作用，强化规划约束机制。加强专项规划、区域规划、国土空间规划与规划纲要的衔接，推动“十四五”时期重大战略和部署落地实施。完善规划实施的评估和修编机制，定期组织开展规划实施的评估，全面做好跟踪分析。建立流程化、常态化的规划评估系统，实现规划管理的实时跟踪与动态调整。积极开展规划宣传和展示，建立规划的效能反馈机制，加强对规划工作内容及实施情况的公众意见收集整理和反馈，形成全社会支持和参与经济社会建设的浓厚氛围。

（三）强化重大项目建设保障

从国家、省战略导向中孕育区域战略性、支撑性项目，聚焦市县长项目、万亩千亿新产业平台、未来社区等重点项目，开发包装一批基础设施、产业、生态环保和民生项目。滚动完善重大项目储备库，争取各类支持。强化产业链精准招商，根据城市发展需求、热点领域和关键环节引进高端和龙头项目，抓好项目推进。及时协调解决各类问题，确保按时竣工投产。十四五时期，越城区、滨海新区实施重大项目 200 多个，总投资 6000 亿元以上，计划“十四五”期间投资 4000 亿元以上。

（四）健全资源要素保障机制

以提升土地、资金要素保障能力作为主攻方向，有效破解资源要素瓶颈，以资源要素的高质量保障推动全区经济社会高质量发展。加大节约集约利用土地力度，加大批而未供、供而未用土地清理，大力推进低效用地再开发、闲置土地清理盘活，积极盘活闲置厂房，探索低丘缓坡综合开发利用，着力提高土地集约利用效率。做好袍江印染化工产业退出后土地利用规划，优先保障新兴产业重大项目用地。积极向上争取“浙商回归”和重点项目用地“带帽”指标和土地再加指标。保障财政资金基本支出，重点保障教育、医疗卫生等民生支出。加大金融服务实体经济的力度，落实金融支持民营企业发展正向激励措施，引导金融机构加大民营企业信贷投放。

（五）完善各类扶持政策体系

进一步梳理各类政策，在现有扶持政策体系基础上，以“从高、从优、从快”原则，重点对产业、科技、人才、产业用地、实体经济帮扶、招商引资等政策进行深入研究，打造全市政策环境最优区。围绕传统产业改造提升、新兴产业培育，针对重点产业领域量身定制扶持办法，发挥政府“有形”之手，推进产业高质量发展。加大精准招商力度，出台最优惠的招商引资政策。围绕科技成果转化、高新技术企业奖励、科技孵化器建设等，出台升级版科技创新政策。围绕降税、减费、奖补、融资等领域，出台具体措施支持实体经济发展。